

Kłobuck, dn. 20.04.2020r.

OR.0003.02.2020  
OR.00121.2020

**Pan Witold Dominik**  
**Radny Rady Miejskiej w Kłobucku**

W odpowiedzi na interpelację z dnia 05.04.2020r. (data wpływu do tut. urzędu 07.04.2020r.) informuję, iż:

**Ad 1.**

W dniu 25 lutego 2020 r. Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie rozpatrzył skargę kasacyjną Wojewody Śląskiego od wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 28 listopada 2017 r. sygn. akt IV SA/GI 624/17 w sprawie ze skargi Wojewody Śląskiego na uchwałę Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 21 marca 2017 r. Nr 291/XXX/2017 w przedmiocie uchwalenia Statutu Gminy Kłobuck.

Pierwsza informacja uzyskana w NSA wskazywała na uchylenie wyroku WSA (tj. na orzeczenie kasacyjne, którego skutkiem byłoby ponowne rozpoznanie sprawy przez sąd I instancji). W związku z interpelacją Pana Radnego w dniu 07 kwietnia 2020 r. pełnomocnik Gminy radca prawny Tomasz Głębocki zadzwonił do Sekretariatu Informacji o Sprawach Naczelnego Sądu Administracyjnego z prośbą o pełną informację dotyczącą treści sentencji wyroku NSA i uzyskał odpowiedź, że NSA uchylił wyrok Sądu I instancji i orzekł o stwierdzeniu nieważności uchwały Rady Miejskiej w Kłobucku (orzeczenie reformatoryjne, które kończy prawomocnie sprawę sądowoadministracyjną).

Z informacji uzyskanej od pracownika Sekretariatu Informacji o Sprawach wynika, że obecnie aż do czasu odwołania stanu epidemii koronawirusa COVID-19 nie będą realizowane wysyłki pism sądowych - do tej pory Gmina nie otrzymała odpisu wyroku.

Brak poinformowania opinii publicznej wynikał z braku odpisu prawomocnego orzeczenia i posiadania przez Gminę Kłobuck niepełnej informacji na temat treści wyroku. Gdyby Gmina otrzymała prawomocny wyrok NSA, niezwłocznie informacja taka, podobnie jak informacje dotyczące innych postępowań sądowych, zostałaby niezwłocznie przekazana Radzie Miejskiej.

**Ad 2.**

W związku z prawomocnym wyrokiem NSA stwierdzającym nieważność Statutu uchwalonego uchwałą nr 291/XXX/2017 z dnia 21 marca 2017 r., akt ten nie może być stosowany jako nieważny. W związku z tym nie ma mocy wiążącej przepis derogacyjny zawarty w § 2 uchwały Nr 291/XXX/2017 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 21 marca 2017 r. o utracie mocy uchwały Nr 101/XII/2007 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 23 października 2007 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Kłobuck. Ten ostatni akt nie został skutecznie zakwestionowany przez nadzór prawny ani przez sądy administracyjne a w związku ze stwierdzeniem nieważności uchwały Nr 291/XXX/2017 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 21 marca 2017 r., aktowi temu przywrócona została moc prawna. Jednocześnie należy pamiętać, iż akt ten jest aktem wykonującym delegację ustawową i jako taki nie może pozostawać w sprzeczności z przepisami ustawowymi. Dlatego też we wszystkich przypadkach sprzeczności przepisów statutowych z przepisami ustaw, w szczególności ustawy o samorządzie gminnym, należy uznać, że przepisy statutu nie mają mocy obowiązującej w myśl reguły kolizyjnej *lex superior derogat legi inferiori* (przepis ustawy uchyla przepis niższego rzędu). Zastosowanie może znaleźć także reguła kolizyjna *lex posterior derogat legi priori* (przepis późniejszy uchyla przepis wcześniejszy). W świetle aktualnego stanu faktycznego i prawnego należy przyjąć, że sprzeczności Statutu uchwalonego uchwałą Nr 101/XII/2007 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 23 października 2007 r. mają charakter następczy w tym znaczeniu, że powstały one wskutek zmian stanu prawnego zaistniałych po wejściu w życie uchwały Nr 291/XXX/2017 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 21 marca 2017 r., której § 2 miał uchylić tę „starą uchwałę”. Należy stwierdzić, że obowiązuje Statut Gminy Kłobuck uchwalony w dniu 23 października 2007 r. a w zakresie, w jakim pozostaje on w sprzeczności z przepisami ustaw, obowiązują przepisy właściwych ustaw.

**Ad 3.**

Na pytanie to odpowiedź zawarto w punkcie 2.

**Ad 4.**

Nie wszystkie zmiany przepisów statutowych będące konsekwencją podjęcia uchwały Nr 291/XXX/2017 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 21 marca 2017 r. były przedmiotem zastrzeżeń sformułowanych przez organ nadzoru najpierw w skardze do WSA a następnie po oddaleniu tej skargi, w skardze kasacyjnej skierowanej do NSA. Ponadto należy przypomnieć, że uchwała Nr 291/XXX/2017 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 21 marca 2017 r. była zmieniana uchwałą Nr 481/XLVI/2018 Rady Miejskiej w Kłobucku, która to uchwała nie była kwestionowana przez organ nadzoru a jej głównym celem było dostosowanie treści Statutu do zmienionych przepisów ustawy o samorządzie gminnym. Ponadto Rada Miejska w Kłobucku powołała komisję doraźną do spraw opracowania projektu zmian statutowych w celu dokonania kompleksowego przeglądu statutu pod kątem potrzeb nowelizacyjnych oraz opracowania projektu uchwały zmieniającej Statut. Komisja ta przedstawiała już Radzie Miejskiej efekty swoich prac, jednakże ze względu na liczbę zgłoszonych poprawek i skomplikowany ich charakter a następnie ze względu na sytuację kryzysową spowodowaną stanem epidemii koronawirusa COVID-19 utrudnione okazało się dokończenie prac legislacyjnych. Efekty pracy komisji statutowej oraz Rady Miejskiej w Kłobucku nie sposób jednak uznać za całkowicie nieprzydatne w kontekście nowego stanu prawnego ukształtowanego wskutek prawomocnego wyroku NSA z dnia 25 lutego 2020 r. stwierdzającego nieważność uchwały Nr 291/XXX/2017 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 21 marca 2017 r.

Z informacji uzyskanej od przewodniczącego komisji statutowej powołanej przez Radę Miejską w Kłobucku wynika, że pod obrady sesji zostanie wniesiony projekt nowej uchwały w sprawie Statutu Gminy Kłobuck uwzględniającej zarówno uwagi Wojewody Śląskiego sformułowane w jego skargach do sądów administracyjnych, jak i zmiany wynikające z nowelizacji przepisów ustawowych, przede wszystkim ustawy o samorządzie gminnym oraz poprawek uwzględnionych przez Komisję statutową lub przyjętych przez Radę Miejską w Kłobucku. Trudności w niezwłocznym opracowaniu tego tekstu oraz odbycie sesji Rady Miejskiej wynikają z trwającego aktualnie stanu epidemii. Tym niemniej wypada zauważyć, że art. 15zxx ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 z późn. zm.) wprowadzonym ustawą nowelizującą z dnia 31 marca 2020 r. wprowadza możliwość zdalnego trybu odbycia sesji Rady Miejskiej w Kłobucku.

Przy udzielaniu odpowiedzi na interpelację posiłkowano się informacją prawną nr OR.Rp.074.03.2020 z dnia 07.04.2020r. wytworzoną przez Radcę Prawnego Pana Tomasza Głębockiego.

BURMISTRZ KŁOBUCKA

*Jerzy Zukrzewski*