

Kłobuck 15.05.2020 r.

WD.071.001.2020
Kw Nr 553/2020

**Pan Witold Dominik
Radny Rady Miejskiej
w Kłobucku**

W odpowiedzi na interpelację Nr 2/2020 skierowaną w dniu 05.05.2020 r. do Burmistrza Kłobucka, a przekazaną w dniu 07.05.2020r. do Zarządu Dróg i Gospodarki Komunalnej w Kłobucku, wyjaśniam, że:

1. Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych nie został zamknięty w ten sposób, że nie można dostarczać do niego odpadów komunalnych. Zmiana nastąpiła w zakresie funkcjonowania obiektu dla pracowników tego punktu na tych samych zasadach co godziny pracy Urzędu Miejskiego w Kłobucku. Odbiór odpadów przez PSZOK możliwy jest po uprzednim telefonicznym ustaleniu terminu, z uwagi na panujący na terenie RP stan epidemii COVID-19. Zatem względy przede wszystkim sanitarne oraz zdrowotne legły u podstawy takiej organizacji działania PSZOK, nie uniemożliwiając jednocześnie dostarczania odpadów komunalnych. Zgodnie bowiem z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 31 marca 2020 r. (wraz z późniejszymi rozporządzeniami) w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej obowiązywał zakaz przemieszczania się osób z wyjątkiem przemieszczania się danej osoby w celu min. wykonywania czynności zawodowych czy zaspokajania niezbędnych potrzeb związanych z bieżącymi sprawami życia codziennego, w tym uzyskania opieki zdrowotnej lub psychologicznej. Dlatego też powodem do zmiany funkcjonowania PSZOK (ale nie w zakresie sposobu świadczenia usług - ten pozostał niezmienny) były wyłącznie względy sanitarne i zdrowotne mieszkańców Gminy Kłobuck. Mając na uwadze powyższe skoro PSZOK nie został zamknięty to brak jest podstaw do wskazywania przepisów prawa w tym zakresie. Nadto należy wskazać, że podstawą do wewnętrznej zmiany funkcjonowania PSZOK-u jest art. 31 ustawy o samorządzie gminnym w zakresie funkcjonowania PSZOK. Nie doszło do zmiany w zakresie regulowanym przez art. 11c ust.1 i 2 ustawy COVID-19 w PSZOK, a tylko zmieniono sposób funkcjonowania tego punktu czego nie regulują powołane przepisy. Sposób świadczenia usług określony w w/w przepisach to nie to samo co zasady funkcjonowania PSZOK. Na konieczność dokonania powyższej dystynkcji wskazuje chociażby rozstrzygnięcie nadzorcze Nr PN.III.4131.1.77.2018.AB Wojewody Opolskiego z dnia 24 lipca 2018 r. W przedmiotowym rozstrzygnięciu wskazano, że kwestia funkcjonowania PSZOK nie jest aktem prawem miejscowego (uchwałą taką jest uchwała na podstawie art. 6r ust. 3 Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie), bowiem nie rozstrzyga bezpośrednio o prawach i obowiązkach mieszkańców gminy, lecz dotyczy wyłącznie regulacji związanych z przedmiotem

działania Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych. Część stanowisk wojewodów wcześniej uznawała, że funkcjonowanie PSZOK powinno znaleźć się w uchwałach podjętych na podstawie delegacji ustawowej z art. 6r ust.3 ustawy, jednakże obecnie uznaje się, że sposób funkcjonowania PSZOK nie jest tożsamy ze sposobem świadczenia usług przez PSZOK. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 10 września 2008 r. (sygn. akt IV SA/Po 256/08) przyjął, iż akt prawa miejscowego będący źródłem prawa powszechnie obowiązującego musi zawierać wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania, tj. zawierać zakazy, nakazy lub uprawnienia. W wyroku z dnia 12 października 2005 r. (sygn. akt II OSK 134/05) Naczelny Sąd Administracyjny przyjął, iż akt prawa miejscowego powinien zawierać regulację praw i obowiązków podmiotów znajdujących się na zewnątrz administracji. Charakter generalny posiadają normy, które określają adresata poprzez wskazanie jego cech, nie zaś poprzez wymienienie ich z imienia (nazwy). Abstrakcyjność normy polega na tym, że jej dyspozycja określająca postępowanie adresata ma zastosowanie w wielu, powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji (wyrok WSA w Białymstoku z dnia 2 lutego 2006 r., sygn. akt II SA/Bk 681/05). Inaczej mówiąc, Wojewoda na podstawie przywołanej delegacji ustawowej może dokonać zmian w zakresie wynikającej z art. 6r ust.3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz w zakresie art. 4 ust.2 pkt.1a i 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W zakresie przedmiotowych przepisów nie wchodzi jednak kwestia funkcjonowania wewnętrznego PSZOK. Regulacja specustawy COVID-19 ma charakter szczególny i należy ją interpretować ściśle nie dokonując wykładni rozszerzającej przepisów szczególnych, kompetencyjnych. Powyższe również wynika z konstytucyjnej zasady praworządności, z której wynika zakaz domniemania kompetencji.

2. Nie został złożony wniosek w trybie art. 11c ust.1 i 2 ustawy o COVID-19.
3. Wojewoda nie skorzystał z delegacji art.11c ust.2 ustawy o COVID-19 ani w zakresie zmiany lub wyłączenia wymagań dotyczących selektywnego zbierania odpadów komunalnych określone w regulaminie utrzymania czystości i porządku w Gminie Kłobuck ani nie zmienił częstotliwości odbierania odpadów komunalnych oraz sposobu świadczenia usług przez PSZOK.
4. Do PSZOK po uprzednim telefonicznym umówieniu wizyty.

BURMISTRZ KŁOBUCKA

Jerzy Zakrzewski

Otrzymują:

1. Adresat
2. Rada Miejskiej w Kłobucku
3. a/a