

RM. 0012.1. 023. 2020

Protokół Nr 23/2020
z posiedzenia Komisji Budżetu, Finansów,
Handlu, Usług i Ochrony Środowiska
odbytego
w dniu 21.09.2020r.

W posiedzeniu, któremu przewodniczył Radny Wojtysek Marcin udział wzięli członkowie Komisji wg listy obecności stanowiącej załącznik do niniejszego protokołu.

Porządek posiedzenia

1. Otwarcie posiedzenia, zmiany w porządku obrad.
2. Przyjęcie protokołu Nr 22 z posiedzenia komisji w dniu 07.09.2020
Projekt protokołu został zamieszczony na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Kłobucku w BIP bip.gminaklobuck.pl.
3. Wypracowanie opinii do projektu uchwały w sprawie zmian w planie budżetu na rok 2020.
4. Wypracowanie opinii do projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały nr 158/XVI/2019 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 27 grudnia 2019 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2028 Gminy Kłobuck.
5. Omówienie sprawozdania z wykonania budżetu za I półrocze 2020
6. Wypracowanie opinii do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Kłobuck
7. Sprawy różne.

Ad. 1.

Otwarcie posiedzenia, zmiany w porządku obrad.

Przewodniczący Komisji M. Wojtysek o godz. 9;00 otworzył posiedzenie Komisji Budżetu, Finansów, Handlu, Usług i Ochrony Środowiska powitał wszystkich przybyłych na komisję. Oświadczył, iż aktualnie w posiedzeniu uczestniczy 9 członków, co stanowi kworum pozwalające na podejmowanie prawomocnych decyzji. Odczytał proponowany porządek posiedzenia.

Komisja jednogłośnie przyjęła porządek posiedzenia komisji.

Ad.2.

Przyjęcie protokołu Nr 22 z posiedzenia komisji w dniu 07.09.2020

Projekt protokołu został zamieszczony na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Kłobucku w BIP bip.gminaklobuck.pl.

Komisja jednogłośnie przyjęła protokół Nr 22 z posiedzenia komisji w dniu 07.09.2020

Ad.3.

Wypracowanie opinii do projektu uchwały w sprawie zmian w planie budżetu na rok 2020.

Skarbnik K. Jagusiak poinformowała, że zgodnie z załącznikiem Nr 1 proponowane zmiany dotyczą zwiększenia planu dochodów o kwotę 1.804.147,00zł poprzez:

- zmniejszenie po stronie dochodów kwoty 171.620,00zł i po stronie wydatków kwoty 174.656,00zł w zakresie projektu „ Centrum Integracji i Aktywności Społecznej” w związku z przesunięciem terminu rozpoczęcia projektu na dzień 01.01.2021roku.
- wprowadzenie do planu z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych dotacji majątkowej w kwocie 1.495.767,00zł.
- wprowadzenie do planu kwoty 480.000,00zł z tytułu 10% odliczenia podatku Vat na budowę targowiska (pozytywny dla Gminy Kłobucku wyrok NSA sygn. akt IFSK 1678/19 z dnia 27.07.2020).

W zakresie załącznika Nr 2 proponowane zmiany dotyczą zwiększenia planu wydatków o kwotę 4.147,00zł w tym:

- działalność bieżąca ZDIGK
 - a) w drogach kwota 170.147,00zł
 - b) w gospodarce mieszkaniowej kwota 10.000,00zł
 - c) w gospodarce komunalnej kwota 41.000,00zł
- dotacje do OSP na zakup sprzętu i ocieplenie kwota 8.000,00zł
- działalność urzędu (usługi pocztowe, bankowe, prawne) kwota 40.000,00zł
- zmiana źródeł finansowania inwestycji w zakresie:
 - a) przebudowy odcinka drogi gminnej Nr 470128S w miejscowościach Biała i Kopiec kwota 850.000,00zł
 - b) przebudowa boiska piłkarskiego kwota 645.767,00zł

Załącznik Nr 4 i 5 zawiera zmiany w przychodach budżetu i obniżenia kredytu i deficytu o kwotę 1.800.000,00zł

Załącznik Nr 6 określa plan finansowy zadań finansowanych z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych COVID -19.

W nawiązaniu do apelu Związku Miast Polskich, poinformowała, że na dzień dzisiejszy nie mamy potwierdzenia Premiera czy wkład własny gminy do inwestycji finansowanych z Funduszu Dróg Samorządowych może pochodzić z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych. Zwróciła uwagę również na wątpliwości finansowania inwestycji już w części zrealizowanych, która dotyczy przebudowy boiska sportowego na terenie OSIR-u , gdzie jedna faktura została opłaconą na początku września. Z uzyskanej odpowiedzi z Ministerstwa Rozwoju, wynika, że można finansować zadanie nawet jeśli zostało ono zaczęte w roku ubiegłym.

Radna E. Kotkowska zapytała, jaki jest termin realizacji czeku oraz czy istnieje możliwość przełożenia realizacji czeku na rok 2021.

Zaproponowała rozważenie możliwości wprowadzenia konkretnych inwestycji w ramach czeku tj. zadania dotyczącego przebudowy ulicy Powstańców Śląskich i ulicy Mickiewicza w Kłobucku.

Burmistrz J. Zakrzewski odpowiedział, że nielogicznym byłoby kumulowanie środków finansowych jakie wpłynęły na konto, w przypadku gdyby gmina miała korzystać ze środków pochodzących z kredytu. Dlatego też uznano, że lepszym rozwiązaniem będzie sfinansować środkami pochodzącymi z czeku działań już rozpoczętych, np. boisko czy ulica Selezjańska i Strażacka.

Poinformował, że został przygotowywany wniosek do tarczy 2.0, do którego mają zostać wskazane 4 zadania z dofinansowaniem rządowym.

Liczy, że w najbliższym czasie zostanie ogłoszona decyzja o przyznaniu dofinansowania oraz zostanie ogłoszona lista, dzięki czemu będzie można przygotować się do przyszłego roku budżetowego. Uważa, że w pierwszej kolejności należy dokończyć zadania, które zostały rozpoczęte w tym roku z wykorzystaniem środków finansowych, będących na koncie z zaznaczonym okresem wydatkowania.

Zaznaczył, że tarcza nie dokłada pieniędzy do budżetu tylko niweluje straty we wpływach tegorocznych. Dzięki tym działaniom udało się odzyskać 500.000.00 zł VAT-u i zmniejszyć kwotę kredytu do 16 mln złotych.

Zaznaczył, że zadań jest dużo w przyszłym roku będą składane następne wnioski na drogi samorządowe, więc będzie zachodziła konieczność zabezpieczenia odpowiedniej ilości środków finansowych, by mieć rezerwę, która pozwoli na skorzystanie z programu gdyby został ogłoszony wcześniej.

Radna E. Kotkowska w nawiązaniu do wypowiedzi pani Skarbnik odnośnie zgłoszonych wątpliwości uważa, że bezpiecznym działaniem było przełożenie środków z czeku na nową bezpieczną inwestycję.

Radny J. Kulej zapytał czy po wyroku NSA gmina będzie miała możliwość odliczenia VAT-u od wszystkich inwestycji czy wyjątkiem była inwestycja dotycząca targowiska.

Skarbnik K. Jagusiak odpowiedziała, że w przypadku gminy specyfika odliczenia VAT-u jest bardzo trudna z uwagi na czynność nie podlegającą VAT-owi w strukturze stawek VAT-owskich, tzw. pre współczynnik daje prawo do odliczenia Vat-u ale przy czynnościach, które są częściowo wspólne dla czynności podlegających i nie podlegających VAT-owi.

Przytoczyła przykład pierwszej interpretacji dotyczącej targowiska, gdzie istniała możliwość odliczenia podatku VAT, ale przy pre współczynniku 1,42%. Z uwagi na fakt, że na targowisku pobierana jest opłata targowa sądy uznały, że prowadzenie targowiska jest czynnością mieszaną nie podlegającą VAT-owi, dlatego odliczenia były małe. Dopiero w późniejszych orzeczeniach uznano, że opłata targowa nie ma znaczenia przy prowadzeniu targowiska, tylko mają znaczenie opłaty, które są pobierane za prowadzenie targowiska, czyli umowy rezerwacyjne i umowy dzierżawy targowiska.

Ma to znaczenie tylko w tej indywidualnej sprawie, czyli inne zadania, szczególnie te od których gmina nie ma Vatowanego dochodu VAT, nie mogą być potraktowane przy wydatkach jako odliczenie VAT.

Przewodniczący Komisji M. Wojtysek uważa, że wydatki, które zostały zaplanowane i są

w trakcie realizacji powinny być finansowane w pierwszej kolejności.

Burmistrz J. Zakrzewski zwrócił uwagę, że w zmianach są zdjęte środki z obsługi długu, które wzbogacają budżet pod względem możliwości finansowych .

Zaznaczył, że nie rezygnujemy z remontu wcześniej wymienionych ulic, ponieważ na ich przebudowę zostały złożone wnioski. Dodał, że trudno jest wprowadzać nowe inwestycje kiedy nie są skończone inne projekty.

Przewodniczący Komisji M. Wojtysek zapytał, co jest przewidziane w ramach tarczy 2.0 .

Burmistrz J. Zakrzewski odpowiedział, że do końca września zostaną złożone wnioski na 4 zadania tj. Sala Gimnastyczna w SP nr 1 w Kłobucku, boisko wielofunkcyjne w Łobodnie, ulica Mostowa w Kamyku oraz bieżnia na terenie OSIR-u w Kłobucku.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

/ za głosowało 7 radnych, 1 osoba głosowała przeciwko, 1 osoba wstrzymała się od głosu/.

Ad.4.

Wypracowanie opinii do projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały nr158/XVI/2019 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 27 grudnia 2019 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2028 Gminy Kłobuck.

Skarbnik K. Jagusiak poinformowała, że proponowana zmiana dotyczy w wydatkach na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych poprzez zmiany zadania:

Wydatki bieżące

”1.1.1.6 Centrum Integracji i Aktywności Społecznej

Rok 2020 z 176.656,00zł na 0,00zł

Rok 2021 z 349.313,00zł na 523.969,00 zł

W wydatkach majątkowych dodanie zadania

„1.3.2.12. Budowa sali gimnastycznej wraz za zapleczem przy Szkole podstawowej Nr 1 w Kłobucku

Okres realizacji 2020-2022

Nakłady ogółem 6.686.335,00zł

Limit roku 2021 3.331.174,00zł

Limit roku 2022 3.286.468,00zł

Limit zobowiązań 6.617.642,00zł”

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

/ za głosowało 8 radnych, głosów przeciwnych nie było, 1 osoba wstrzymała się od głosu/.

Ad. 5.

Omówienie sprawozdania z wykonania budżetu za I półrocze 2020

Skarbnik K. Jagusiak poinformowała, że materiał wraz ze szczegółowym opisem został przekazany radnym. Budżet do końca roku powinien być wykonywany w miarę prawidłowo bez większych zagrożeń.

Poinformowała, że po stronie dochodowej wykonanie wynosi 48 %, główny wpływ miało ponadplanowe wykonanie subwencji oświatowej.

W zakresie wydatków budżetowych wykonanie wynosiło blisko 43,5% ,skupiało się one na wydatkach bieżących , których wykonanie wynosiło 46% .

Jeśli chodzi o wydatki majątkowe wykonanie wynosiło 20%

Sprawozdanie zostało przyjęte

Ad. 6.

Wypracowanie opinii do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Kłobuck

Radny J. Soluch- poinformował ,że wg Statutu z 2007 roku projektodawcą może być radny lub grupa radnych. Zaznaczył, że z przesłanego prawomocnego o orzeczenia wyroku NSA w sprawie skargi kasacyjnej Wojewody Śląskiego, wynika, że Naczelny Sąd Administracyjny uchyla zaskarżony wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego , stwierdzając nieważność Uchwały Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 21 marca 2017 roku. W przedłożonym projekcie uchwały zostały uwzględnione wszystkie uwagi, łącznie z uwagami Wojewody, jakie zostały złożone do projektu statutu uchwalonego w maju bieżącego roku. Dodał, że NSA przychylił się do pewnych zapisów, które zostały zakwestionowane przez wojewodę.

W odniesieniu do końcowej części uzasadnienia wyroku NSA poinformował, że radca prawny podnosi możliwość rozważenia przywrócenia pewnych regulacji zakwestionowanych przez Wojewodę. Osobiście uważa, że te zmiany nie muszą być zawarte w statucie, gdyż proponowane zmiany miały na celu ułatwienie pracy Rady. Osobiście jest za nie wprowadzaniem zmian.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały

/ za głosowało 7 radnych, głosów przeciwnych nie było, 2 osoby wstrzymała się od głosu/.

Ad.7.

Sprawy różne.

Radny J.Kulej zapytał kiedy zostanie ukończony projekt łącznika pomiędzy ulicą Zakrzewską, a ul. Sienkiewicza w Kłobucku.

Burmistrz J. Zakrzewski odpowiedział, że z uzyskanych informacji od pracownika nadzorującego projekt z Wydziału Inwestycji wie, że projekt jest już w ostatniej fazie uzgodnień.

Radny J.Kulej w nawiązaniu do remontu drogi od Herb w kierunku Działoszyna zaproponował rozważenie możliwości połączenia Zakrzewa od ul. Sienkiewicza pod mostem kolejowym.

Burmistrz J. Zakrzewski przypomniał, że wcześniej była już rozważany plan połączenia Wręcycy ścieżką rowerową śladem starego przebiegu kolejki wąskotorowej, który nie został zrealizowany z uwagi na narzucone warunki PKP.

W planie przyszłościowym, rozważana jest możliwość połączenia Wręcycy, Częstochowy i Miedzna ścieżkami rowerowymi .Natomiast rejon o którym wspomniał radny będzie brany pod uwagę.

Radny J. Batóg przypomniał o konieczności zabezpieczenia w przyszłości środków na budowę obwodnicy Kłobucka przez ulice Zamkową ,aby odciążyc centrum Kłobucka.

Burmistrsz J. Zakrzewski przypomniał, że jeśli chodzi o ulicę Zamkową inicjatywa leży po stronie powiatu, projekt jest prawdopodobnie zakończony oszacowany wstępnie na kwotę 14 mln.

Radna A. Borowiecka-Idziak zapytała o możliwości połączenia Przybyłowa z ulicą Przybyłowską.

Burmistrz J. Zakrzewski odpowiedział, że nie mamy uregulowanych stanów prawnych tego terenu , który przebiega w części po prywatnej działce.

Wobec zrealizowania porządku posiedzenia, Przewodniczący Komisji Budżetu, Finansów, Handlu, Usług i Ochrony Środowiska M. Wojtysek o godz. 10:20 zamknął posiedzenie.

Przewodniczący: Marcin Wojtysek

Protokołowała: M. Wrona

Uwaga: Zgodnie z § 45 ust. 2 Statutu Gminy Kłobuck projekt protokołu wymaga przyjęcia na najbliższym posiedzeniu komisji.