

## **D E C Y Z J A**

### **o środowiskowych uwarunkowaniach**

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022r., poz. 2000 z późn. zm.), art. 71 ust. 1 i 2 pkt 1, art. 73 ust. 1, art.75 ust.1 pkt 4, art. 80 ust. 2, art. 85 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U.2022.1029 z późn. zm.) w związku z §2 ust.1 pkt 41 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U.2019.1839 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 29.09.2021r., złożonego przez Panią Aleksandrę Wieczorek z firmy EkoNorm Pro Sp. z o.o Sp. komandytowa z siedzibą w Katowicach przy ul. Gallusa 12, w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

#### **Burmistrz Kłobucka**

**odmawia ustalenia środowiskowych uwarunkowań realizacji przedsięwzięcia pn. „Instalacja doświadczalno-produkcyjna hydrorafinacji poliolefin oraz regeneracji olejów przepracowanych na działkach ewidencyjnych 438/43, 438/64, 438/46 w Kłobucku”.**

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 1.10.2021r. Pani Aleksandra Wieczorek z firmy EkoNorm Pro Sp. z o.o Sp. komandytowa z siedzibą w Katowicach przy ul. Gallusa 12, złożyła wniosek w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. „Instalacja doświadczalno-produkcyjna hydrorafinacji poliolefin oraz regeneracji olejów przepracowanych na działkach ewidencyjnych 438/43, 438/64, 438/46 w Kłobucku”.

Organem właściwym w postępowaniu administracyjnym zmierzającym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, na podstawie art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko jest Burmistrz Kłobucka.

Zakres planowanego przedsięwzięcia obejmował budowę: instalacji hydrorafinacji produktów naftowych, stanowisk załadowczo-rozładowczych, hali magazynowej, posadowienie na płycie fundamentowej: zbiornika surowca, zbiornika produktu, butli azotu i wodoru, zbiornika benzyny, kontenerów, generatora azotu, montażu instalacji i urządzeń (stacja filtrów, kolumna filtracyjna, kolumna próżniowa oraz odpędowa).

Wg Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kłobuck (Uchwała nr 393/XXXVIII/2018 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 20 lutego 2018r.) działka objęta inwestycją znajdowała się na terenie obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług. Przedmiotowa inwestycja na podstawie §2 ust.1 pkt 41 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U.2019.1839 z późn. zm.) została zaliczona do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, o których mowa w art. 71 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2016 r., poz. 353 z późn. zm.), dla których raport o oddziaływaniu na środowisko jest obligatoryjnie wymagany.

Wobec powyższego Burmistrz Kłobucka pismem z dnia 11.10.2021r. wystąpił zarówno do Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Regionalnego Zarządu Gospodarki

Wodnej w Poznaniu, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach jak i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kłobucku o uzgodnienie/wydanie stosownych opinii określające warunki realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia załączając, przedłożony przez Wnioskodawcę raport ooś.

Równocześnie o wszczęciu postępowania, obwieszczeniem z dnia 11.10.2021r., powiadomiono strony biorące w nim udział. Powyższe zostało umieszczone na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Kłobucku, stronie internetowej BIP Gminy Kłobuck.

Ponadto zawiadomieniem z dnia 11.10.2021r. Burmistrz Kłobucka rozpoczął procedurę udziału społeczeństwa w postępowaniu w sprawie wydania przedmiotowej decyzji. Niniejsze zawiadomienie zostało umieszczone na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Kłobucku, stronie internetowej BIP Gminy Kłobuck.

Następnie Burmistrz Kłobucka uzyskał:

- pismo Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach znak WOOŚ.4221.85.2021.EJ.1 z dnia 9.11.2021r. oraz pismo Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kłobucku znak ONS-NZ.9022.3.37.2021 z dnia 15.11.2021r. wzywające Wnioskodawcę do uzupełnienia i wyjaśnienia informacji zawartych w raporcie o oddziaływaniu na środowisko przedmiotowego przedsięwzięcia,

- zawiadomienia Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu z dnia 12.11.2021r., 14.12.2021r., 13.01.2022r. znak PO.RZŚ.4360.115.2021 wyznaczające nowy termin załatwienia sprawy tj. wydania uzgodnienia w przedmiotowej sprawie.

Wnioskodawca w dniu 20.12.2021r. oraz 10.01.2022 złożył pisemne wyjaśnienia i uzupełnienia do informacji zawartych w raporcie o oddziaływaniu na środowisko dla przedmiotowej inwestycji. Tutejszy organ pismem znak GOR.6220.1.017.2021 GOR.KW-000045/22 z dnia 13.01.2022r. przesłał powyższe wyjaśnienia do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kłobucku, Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Katowicach oraz do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu.

W odpowiedzi na powyższe:

- Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach pismem znak WOOŚ.4221.85.2021.EJ.2 z dnia 11.02.2022r. oraz Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kłobucku pismem znak ONS-NZ.9022.3.37.2021 z dnia 16.02.2022r. wezwał Wnioskodawcę do złożenia kolejnych wyjaśnień do informacji zawartych w raporcie oddziaływania na środowisko w/w przedsięwzięcia,

- Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu postanowieniem z dnia 10.02.2022r. znak PO.RZŚ.4360.115.2021.KS uzgodnił realizację przedmiotowego przedsięwzięcia.

Wnioskodawca pismem z dnia 17.03.2022r. złożył wyjaśnienia i uzupełnienia do przedmiotowego raportu. Tutejszy organ przesłał powyższe wyjaśnienia w dniu 23.03.2022r. do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kłobucku, Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Katowicach oraz do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu.

W odpowiedzi na powyższe:

- Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu pismem z dnia 4.04.2022r. znak PO.RZŚ.4360.115.2021.KS podtrzymał swoje stanowisko wyrażone w postanowieniu z dnia 10.02.2022r.,

- Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach pismem znak WOOŚ.4221.85.2021.EJ.3 z dnia 19.04.2022r. oraz Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kłobucku pismem znak ONS-NZ.9022.3.37.2021 z dnia 26.04.2022r. wezwał Wnioskodawcę do złożenia kolejnych wyjaśnień do informacji zawartych w raporcie oddziaływania na środowisko w/w przedsięwzięcia.

Wnioskodawca pismem z dnia 26.05.2022r. złożył wyjaśnienia i uzupełnienia do przedmiotowego raportu. Tutejszy organ przesłał powyższe wyjaśnienia w dniu 27.05.2022r. do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kłobucku, Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Katowicach oraz do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu.

W odpowiedzi na powyższe:

- Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu pismem z dnia 13.06.2022r. znak PO.RZŚ.4360.115.2021.KS podtrzymał swoje stanowisko wyrażone w postanowieniu z dnia 10.02.2022r.,

-Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach postanowieniem znak WOOŚ.4221.85.2021.KMJ.4 z dnia 7.07.2022r. odmówił uzgodnienia realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia.

- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kłobucku pismem znak ONS-NZ.9022.3.37.2021 z dnia 30.06.2022r. wezwał Wnioskodawcę do złożenia kolejnych wyjaśnień do informacji zawartych w raporcie oddziaływania na środowisko w/w przedsięwzięcia.

Wnioskodawca pismem z dnia 21.09.2022r. złożył ponownie raport dla przedmiotowego przedsięwzięcia w wersji poprawionej i ujednoliconej. Tutejszy organ przesłał powyższe w dniu 10.10.2022r. do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kłobucku, Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Katowicach oraz do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu.

W odpowiedzi na powyższe:

- Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu pismem z dnia 3.11.2022r. znak PO.RZŚ.4360.115.2021.KS podtrzymał swoje stanowisko wyrażone w postanowieniu z dnia 10.02.2022r.,

-Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach pismem znak WOOŚ.4221.106.2022.KMJ.4 z dnia 8.11.2022r. wezwał Wnioskodawcę do złożenia wyjaśnień do informacji zawartych w raporcie oddziaływania na środowisko w/w przedsięwzięcia.

- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kłobucku pismem znak ONS-NZ.9022.3.37.2021 z dnia 14.11.2022r. wezwał tut. Organ do przedłożenia wypisu z mpzp uchwalonego dla terenu inwestycji.

Następnie tutejszy organ przesłał wypis z mpzp uchwalonego dla terenu inwestycji w dniu 22.11.2022r. do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kłobucku, Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Katowicach oraz do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu.

W odpowiedzi na powyższe Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kłobucku opinią sanitarną znak ONS-NZ.9022.3.37.2021 z dnia 27.12.2022r. zaopiniował negatywnie w zakresie wymagań higienicznych i zdrowotnych realizację przedmiotowego przedsięwzięcia.

W dniu 27.03.2023r. obwieszczeniem znak GOR.6220.1.017.2021 tutejszy organ powiadomił strony o zakończeniu postępowania dowodowego i możliwości zapoznania się z dokumentacją sprawy oraz wypowiedzenia, co do zebranych dowodów i materiałów, czyniąc zadość zasadzie czynnego udziału stron w postępowaniu, wyrażonej w art. 10 Kpa. Obwieszczenie zostało umieszczone na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Kłobucku, stronie internetowej BIP Gminy Kłobuck.

Przedsięwzięcie będące przedmiotem niniejszego postępowania, pn. „Instalacja doświadczalno-produkcyjna hydrrafinacji poliolefin oraz regeneracji olejów przepracowanych na działkach ewidencyjnych 438/43, 438/64, 438/46 w Kłobucku”, na podstawie §2 ust.1 pkt 41 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U.2019.1839 z późn. zm.) zostało zaliczone do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, o których mowa w art. 71 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2016 r., poz. 353 z późn. zm.), dla których raport o oddziaływaniu na środowisko jest obligatoryjnie wymagany. Zakres planowanego przedsięwzięcia obejmował budowę: instalacji hydrrafinacji produktów naftowych, stanowisk załadowczo-rozładowczych, hali magazynowej, posadowienie na płycie fundamentowej: zbiornika surowca, zbiornika produktu, butli azotu i wodoru, zbiornika benzyny, kontenerów, generatora azotu, montażu instalacji i urządzeń (stacja filtrów, kolumna filtracyjna, kolumna próżniowa oraz odpędowa).

W chwili wszczęcia przedmiotowego postępowania obowiązywało Studium uwarunkowań

i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kłobuck (Uchwała nr 393/XXXVIII/2018 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 20 lutego 2018r.)

W toku niniejszego postępowania Rada Miejska w Kłobucku Uchwałą z dnia 26 października 2021r. przyjęła Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego terenu w Kłobucku w rejonie ul. Górniczej i Drukarskiej (Uchwała nr 348/XXXV/2021 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 26 października 2021r.). Naczelny Sąd Administracyjny po rozpoznaniu na posiedzeniu w dniu 14.09.2022r. skargi kasacyjnej Wojewody Śląskiego od wyroku WSA w Gliwicach z dnia 24 marca 2022r. w sprawie ze skargi Gminy Kłobuck na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego z dnia 29.11.2021r. w przedmiocie stwierdzenia nieważności uchwały w sprawie mpzp oddalił skargę kasacyjną. Wobec powyższego Uchwała Rady Miejskiej w Kłobucku nr 348/XXXV/2021 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 26 października 2021r. jest obowiązująca.

Materialnoprawną podstawą rozstrzygnięcia niniejszej sprawy stanowią przepisy ustawy z 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Zgodnie z art. 71 ust. 2 ustawy uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wymagane dla planowanych przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko oraz przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Bezsprzeczonym w niniejszej sprawie jest fakt, że przedmiotowa inwestycja zalicza się do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko (§2 ust.1 pkt 41 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U.2019.1839 z późn. zm.).

Przystępując do szczegółowych rozważań należy w pierwszej kolejności wskazać, iż decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach jest co do zasady decyzją związaną. Właściwy organ jest bowiem zobowiązany do wydania takiej decyzji, w każdym przypadku, gdy zwróci się o to w sposób prawem przewidziany strona, za wyjątkiem przypadków enumeratywnie wymienionych w przepisach prawnych, stanowiących podstawę wydania decyzji negatywnej odmawiającej określenia środowiskowych uwarunkowań. Jednym z powodów, z uwagi na które organ nie tylko uprawniony jest ale zobligowany do wydania decyzji negatywnej odmawiającej określenia środowiskowych uwarunkowań, jest niezgodność lokalizacji planowanego przedsięwzięcia z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego (art. 80 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji).

Mając na uwadze całokształt materiału dowodowego, ustalono że przedmiotowa lokalizacja nie spełnia warunku określonego w art. 80 ust. 2 ustawy, tj. lokalizacja przedsięwzięcia jest niezgodna z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Wskazany przepis stanowi, że właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony.

W rozpatrywanej sprawie nie ulega wątpliwości, że działki o nr ew. 438/43, 438/64, 438/46 obręb Kłobuck, gm. Kłobuck objęte są regulacjami uchwały Rady Miejskiej w Kłobucku nr 348/XXXV/2021 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 26 października 2021r. w sprawie Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego terenu w Kłobucku w rejonie ul. Górniczej i Drukarskiej.

Analiza materiału dowodowego (zestawienie map wskazujących położenie inwestycji z rysunkiem planu) wskazuje, że planowana inwestycja w ponad 90 % obejmuje tereny zabudowy produkcyjno-usługowej (oznaczone symbolem 1PU). Z części tekstowej planu - § 4 ust 5 wynika, że na terenie oznaczonym symbolem 1PU (tereny zabudowy produkcyjno-usługowej) obowiązuje zakaz lokalizacji przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, natomiast dopuszcza się realizację przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko

Przedmiotowe przedsięwzięcie pn. „Instalacja doświadczalno-produkcyjna hydrrafinacji poliolefin oraz regeneracji olejów przepracowanych na działkach ewidencyjnych 438/43, 438/64, 438/46 w Kłobucku” zalicza się do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko

(§2 ust.1 pkt 41 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U.2019.1839 z późn. zm.), co oznacza, iż obowiązujący mpzp wyklucza jego realizację.

Podsumowując, z cytowanego wyżej art. 80 ust. 2 ustawy wynika, że decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach może zostać wydana jedynie po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, to w przypadku stwierdzenia niezgodności lokalizacji planowanej inwestycji z ustaleniami planu, dalsze prowadzenie postępowania w przedmiocie wydania tej decyzji jest zbędne i niecelowe. Zgodność lokalizacji planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest bowiem, w świetle art. 80 ust. 2 ustawy, podstawowym kryterium oceny zamierzeń strony ubiegającej się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (zob. wyroki NSA: z 10 października 2017 r., sygn. II OSK 2460/16, LEX nr 2409692; z 19 marca 2019 r., sygn. II OSK 1093/17, LEX nr 2646621, z 23 sierpnia 2019 r., sygn. II OSK 2354/17, LEX nr 2725245).

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

#### **POUCZENIE**

- Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie za pośrednictwem Burmistrza Kłobucka w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.
- W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna co oznacza, iż decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.
- Jeżeli niniejsza decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie, na zgodny wniosek wszystkich stron zawarty w odwołaniu, organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy. Organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające także wówczas, gdy jedna ze stron zawarła w odwołaniu wnioski o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy, a pozostałe strony wyraziły na to zgodę w terminie czternastu dni od dnia doręczenia im zawiadomienia o wniesieniu odwołania, zawierającego wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy

Z up. Burmistrza  
Kierownik Wydziału  
Gospodarki Komunalnej,  
Ochrony Środowiska i Rolnictwa  
mgr inż. Anna Grabowska-Graj

#### Otrzymują:

1. EkoNorm Pro Sp. z o.o. Sp.K., z siedzibą w Katowicach przy ul. Józefa Gallusa 12.
2. Strony postępowania powiadomione przez obwieszczenie
3. A/a

#### Do wiadomości:

1. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Katowicach
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kłobucku
3. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Poznaniu