

## PROTOKÓŁ KONTROLI

RADA MIEJSKA W KŁOBUCKU  
Wpłynęło dnia 14.03.2024  
Zarejestrowano pod nr 32/2024  
przekazano do załatwienia .....

### I. Dane identyfikacyjne kontroli

#### **Tytuł kontroli:**

Wykorzystanie rezerwy do dyspozycji Burmistrza na działalność profilaktyczną w związku z realizacją gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałanie narkomanii z uwzględnieniem kryteriów legalności, rzetelności, celowości i gospodarności za okres 2018-2023.

#### **Jednostka przeprowadzająca kontrolę:**

Zespół Kontrolny Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kłobucku w składzie:

1. Przewodniczący: Aleksander Tokarz, Radny Rady Miejskiej w Kłobucku,  
upoważnienie do kontroli nr 1/2024z dnia 08 stycznia 2024 r.  
[Dowód: akta kontroli str. 1]
2. Członek: Witold Dominik, Radny Rady Miejskiej w Kłobucku,  
upoważnienie do kontroli nr 2/2024z dnia 08 stycznia 2024 r.  
[Dowód: akta kontroli str. 2]
3. Członek: Iwona Płusa, Radna Rady Miejskiej w Kłobucku,  
upoważnienie do kontroli nr 3/2024z dnia 08 stycznia 2024 r.  
[Dowód: akta kontroli str. 3]

#### **Jednostka kontrolowana:**

Urząd Miejski w Kłobucku (zwany w dalszej treści Urzędem)

#### **Kierownik jednostki kontrolowanej:**

Burmistrz Kłobucka Jerzy Zakrzewski

#### **Metodyka kontroli**

Wysłuchanie do protokołów Burmistrza, Skarbnika, Inspektora z Wydziału Organizacyjnego, uzyskanie i analiza kopii wybranych dokumentów, inne czynności.

#### **Charakter kontroli oraz ogólny zarys przebiegu czynności kontrolnych:**

Kontrolę przeprowadzono w znacząco ograniczonym zakresie przede wszystkim z powodu zbyt krótkiego czasu przeznaczanego na czynności kontrolne tj. od 09.01.2024 do

17.02.2024 r. oraz problemami z pozyskaniem dokumentów.

Przeprowadzono czynności kontrolne w Urzędzie Miejskim w Kłobucku zakończone protokołami w dniach:

- 19 stycznia 2024 r. z udziałem m.in. Skarbnika Gminy Kłobuck p. Trzepizur  
(w załączeniu do protokołu),
- 05 lutego 2024 r. z udziałem Skarbnika Gminy Kłobuck p. Trzepizur  
(w załączeniu do protokołu),
- 13 lutego 2024 r. z udziałem Inspektora z Wydziału Organizacyjnego  
(w załączeniu do protokołu),
- 15 lutego 2024 r. z udziałem Burmistrza Jerzego Zakrzewskiego  
(w załączeniu do protokołu).

Zespół Kontrolujący nie uzyskał części informacji na pisemny wniosek pn: „*Żądanie udostępnienia informacji*” z dnia 05 lutego 2024 r.

Materiały nie udostępnione przez Urząd Gminy to faktury dotyczące publikacji materiałów prasowych realizowanych przez NoveMedia oraz innych wydawców. Według Burmistrza zostały one przekazane w trakcie kontroli wnioskowanego zakresu za rok 2022 (protokół kontroli z dn. 01.12.2023 r.).

[Dowód: akta kontroli str. 4 i 5]

Nieudostępniione materiały o których mowa w w/w piśmie uzyskano na potrzeby innej, kontroli pn. *Prawidłowość pobierania oraz wykorzystania przez Gminę Kłobuck opłat za zezwolenia sprzedaży napojów alkoholowych od 2018 do 2022 r.*

Jednak materiały te nie pozostały w dyspozycji Zespołu Kontrolnego, ale zostały przekazane do Urzędu Miejskiego w Kłobucku (Biura Rady Miejskiej).

[Dowód: akta kontroli str. 6 ]

## II. Ocena ogólna kontrolowanej działalności

Zespół ocenia negatywnie działania Burmistrza Kłobucka Jerzego Zakrzewskiego w zakresie finansowania lub dofinansowania przedsięwzięć w ramach „Rezerwy do dyspozycji Burmistrza” z powodu braku w wielu przypadkach bezpośredniego związku ponoszonych wydatków z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych. Brak jest jakichkolwiek sprawozdań z realizacji tak licznych przedsięwzięć, a to z kolei uniemożliwia lokalną diagnozę, która powinna służyć jako punkt wyjścia do opracowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programów przeciwdziałania narkomanii oraz monitorowania podejmowanych działań. Tak jak w poprzedniej kontroli pn. ***Prawidłowość pobierania oraz wykorzystania przez Gminę Kłobuck opłat za zezwolenia sprzedaży napojów alkoholowych od 2018 do 2022 r.*** również w obecnej kontroli trzeba odnotować wydatkowanie środków finansowych przeznaczonych na profilaktykę, jako sprzeczne z przesłankami wynikającymi z:

- ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programów przeciwdziałania narkomanii.

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Na wstępie należy podkreślić, że dla pełnej oceny stanu faktycznego należy obowiązkowo zapoznać się z załączonymi do niniejszego głównego protokołu, czterema dodatkowymi protokołami opisującymi poszczególne czynności kontrolne.

W Gminie Kłobuck opracowano i wprowadzono do obrotu prawnego gminne programy profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programy przeciwdziałania narkomanii (zwane dalej programami) zawierające Harmonogram działań profilaktycznych w zakresie rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Kłobuck (zwany dalej harmonogramem). Programy te, jako projekty uchwał, były co roku pozytywnie opiniowane przez Komisję Edukacji Publicznej, Ochrony Zdrowia, Polityki Społecznej, Kultury, Sportu i Turystyki.

Z analizy treści protokołów tej Komisji za okres 2020-2023 wynika, że przedmiotowe programy były referowane przez Przewodniczącego Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych p. Jacka Krakowiana i nie powodowały podjęcia merytorycznej dyskusji przez radnych. W okresie 2020-2023 tylko jeden raz (w 2021 r.) padło pytanie ze strony Przewodniczącego Komisji p. Sarana.

[Dowód: akta kontroli str. 7-10]

W pozostałych latach Przewodniczący B. Saran oraz pozostali członkowie Komisji nie podejmowali jakiegokolwiek dyskusji świadczącej o podjęciu próby analizy programu profilaktyki.

[Dowód: akta kontroli str. 11-22]

Tak „wypracowane” *pozytywne opinie były przedstawiane Radzie Miejskiej, która bazując na takiej rekomendacji zatwierdzała w drodze głosowania projekty uchwał w sprawie gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programy przeciwdziałania narkomanii.*

Dalej.

W zawartych w przedmiotowych programach w ramach tzw., Harmonogramu działań profilaktycznych w zakresie rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Kłobuck ” wydzielano duże środki finansowe do wyłącznej dyspozycji Burmistrza Kłobucka. Znamiennym przykładem świadczącym o skali takiej praktyki są dane z Uchwały Rady Miejskiej Nr 450/XLVI/2022 ,gdzie kwota 588.0629,22 zł. została zwiększona na kwotę ogółem 829.408,38zł. **w tym kwota tzw. Rezerwa do dyspozycji Burmistrza Kłobucka na działalność profilaktyczną wynosząca 182.529,22 została zwiększona i wynosi 423.308,38 zł.** czyli przeszło 50% całego budżetu programu. Taka sytuacja może być sprzeczna z prawem ponieważ realizacja programu profilaktyki musi wykazywać:

- bezpośredni związek ponoszonych wydatków z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniem narkomanii,
- odpowiedni zapis w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.

**W tym kontekście jako skrajnie negatywne przykłady należy wskazać następujące wydatki:**

- (...) publikacje materiałów prasowych dotyczących Gminy Kłobuck w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii(...)"

- umowa nr 98/OR/III/2023, zawarta w dniu 22.03.2023 r. pomiędzy Gminą Kłobuck, a Novemedia Sp. z o.o.,

- faktura nr 5/04/2023 z dnia 04.04.2023	- kwota 5 000,00
- faktura nr 19/05/2023 z dnia 02.05.2023	- kwota 5 000,00
- faktura nr 3/06/2023 z dnia 05.06.2023	- kwota 5 000,00
- faktura nr 4/07/2023 z dnia 04.07.2023	- kwota 5 000,00
- faktura nr 4/08/2023 z dnia 02.08.2023	- kwota 5 000,00
- faktura nr 4/09/2023 z dnia 01.09.2023	- kwota 5 000,00
- faktura nr 2/10/2023 z dnia 02.10.2023	- kwota 5 000,00
- faktura nr 1/11/2023 z dnia 02.11.2023	- kwota 5 000,00
- faktura nr 1/12/2023 z dnia 01.12.2023	- kwota 5 000,00

**Razem - kwota 45 000,00 zł.**

- (...) II edycja pikniku „Drynda Jazz - Rybno” (...)

- faktura nr 1/09/2023 z dnia 06.09.2023 - kwota 10 000,00 zł.

Zespół Kontrolny zwraca uwagę, że impreza odbyła się na terenie firmy gastronomicznej, gdzie alkohol był sprzedawany i spożywany. Firma posiada wieloletnie zezwolenie nr II/3/A/3/2022 na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% alkoholu oraz na piwo, przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży. Mimo tego Burmistrz Zakrzewski dofinansował przedmiotową imprezę kwotą 10.000 zł. ze środków finansowych służących wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Na przestrzeni kilku ostatnich lat na terenie Gminy Kłobuck dochodziło do podobnych sytuacji, co potwierdza niekwestionowany przez Burmistrza protokół z dnia 14 stycznia 2024 r. dotyczący wcześniejszej kontroli pn. *Prawidłowość pobierania oraz wykorzystania przez Gminę Kłobuck opłat za zezwolenia sprzedaży napojów alkoholowych od 2018 do 2022 r.*

#### **IV. Zalecenia pokontrolne**

Zalecenia wypracowuje Komisja Rewizyjna zgodnie z § 43 ust. 3 Statutu Gminy Kłobuck w brzmieniu:

Kontrolę kończy omówienie wyników kontroli i opracowanie projektu zaleceń pokontrolnych i przedstawienie ich na najbliższej sesji rady.

Jednak z uwagi na znaczenie i złożoność podniesionych w niniejszym protokole uwag i problemów, których właściwe rozpoznanie i kwalifikację wymaga specjalistycznej wiedzy, Zespół rekomenduje Komisji Rewizyjnej w Kłobucku zgłoszenie do właściwych instytucji państwowych np. wniosku do Najwyższej Izby Kontroli o podjęcie kontroli.

## V. Podsumowanie i podpisy

Protokół sporządzono w trzech egzemplarzach.  
Otrzymują:

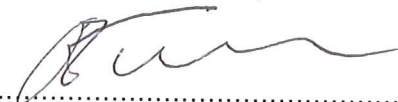
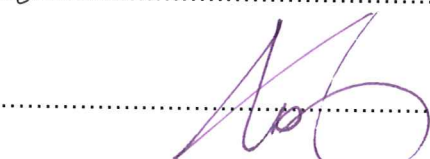
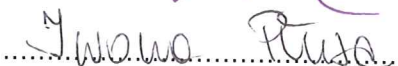
- Przewodniczący Komisji Rewizyjnej,
- Burmistrz Kłobucka,
- a/a.

Akta kontroli :

- liczą ..... 22 str. ..... 4 załączniki .....
- zostaną przekazane (tym samym dostępne) do Biura Rady Miejskiej w Kłobucku,
- wszystkie strony (poza osobno podpisanym protokołem z załącznikami) zostały opatrzone poczynając od numeru 1 (jeden) kolejnymi numerami porządkowymi oraz podpisem - parafką Przewodniczącego Zespołu Kontrolnego Aleksandra Tokarza.

Burmistrzowi przysługuje prawo złożenia wyjaśnień w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego protokołu.

Podpisy Zespołu Kontrolnego Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kłobucku:

1. Aleksander Tokarz - Przewodniczący .....  

2. Witold Dominik - Członek .....  

3. Iwona Płusa Członek .....  


**Kłobuck, dnia 14 marca 2024 r.**