

Witold Dominik
Radny Rady Miejskiej w Kłobucku

Kłobuck, dnia 23 czerwca 2015

2015-06-23
4806
RM/FK
INTERPELACJA 1/XI/2015

Dotyczy: Zasad gospodarki finansowej jednostek pomocniczych.

Stan faktyczny

Z otrzymanych prawnie – finansowych dokumentów, związanych z wykorzystaniem środków pozostających w dyspozycji jednostek pomocniczych oraz funduszu sołectkiego w roku 2014 wynika, że środki te są dysponowane na podstawie uchwał zarządów osiedli oraz rad sołectkich, zamiast zebrań ogólnych mieszkańców i zebrań wiejskich.

Zgadzam się z opinią p. Burmistrza, wyrażoną w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 07 maja 2015 r., nr 1/2015, że Zarząd Osiedla, jako organ kolegialny ma prawo zajmować stanowisko w formie uchwał.

Mogą być to jednak wyłącznie uchwały o charakterze intencyjnym, ponieważ ustawa o samorządzie gminnym oraz statuty sołectw i osiedli definiują ich rolę jako organu wykonawczego, a nie uchwałodawczego.

Uchwały, w których decyduje się o sposobie wykorzystania środków finansowych, zapisanych w uchwale budżetowej, pozostających w dyspozycji jednostek pomocniczych, mają niewątpliwie charakter kompetencyjny.

Bez wątplenia, zgodnie z art. 37 ustawy o samorządzie gminnym oraz § 7 statutów osiedli i sołectw, podejmowanie uchwał należy do wyłącznej kompetencji odpowiednio „zebrania wiejskiego” lub „ogólnego zebrania mieszkańców”.

W związku z tym, uchwały dotyczące dysponowania środkami finansowymi, pozostającymi w dyspozycji sołectw i osiedli, powinny być podejmowane przez organy uchwałodawcze jednostek pomocniczych.

Twierdzenie cyt.: „Jakkolwiek §7 ust. 1 statutu osiedla stanowi, iż organem uchwałodawczym jest zebranie mieszkańców to jednak żaden inny przepis tego aktu nie wyklucza podejmowania uchwał przez organ wykonawczy, którym jest zarząd (...)” , narusza „zasadę legalizmu”, zapisaną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

„Art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 1997 r. stanowiący, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, zawiera normę zakazującą domniemywania kompetencji takiego organu i tym samym nakazuje, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyrażnie określonej normie kompetencyjnej”.[postanowienie 7 sędziów SN z 18 stycznia 2005 r. (sygn. WK 22/04)].

Nie jest moją intencją kontynuowanie tego sporu. Nie chcę również podważać dotychczasowych decyzji w zakresie wykorzystywania środków finansowych przeznaczonych do dyspozycji jednostek pomocniczych. Nie chcę wreszcie wstrzymywać inwestycji podejmowanych w tym roku w oparciu o decyzje – uchwały zarządów osiedli i rad sołectkich.

Pragę by wprowadzić jednoznaczne unormowania, które w sposób właściwy i zgodny z prawem, podzielą kompetencje w jednostkach pomocniczych gminy.

Wniosek

Aby zakończyć spór w tej materii zwracam się z prośbą do Rady Miejskiej, o zmianę uchwały Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 23.06.2009 r., nr 275/XXXIII/2009 w sprawie: ustalenia zasad gospodarki finansowej jednostek pomocniczych gminy. Proszę również o pomoc w przygotowaniu projektu zmiany tej uchwały p. Burmistrza i Radcę Prawnego Urzędu Miejskiego.

Proponowana przeze mnie zmiana dotyczy sprecyzowania zapisu pkt. 7 załącznika do tej uchwały tak, by z jego treści wynikały jednoznacznie kompetencje organów uchwałodawczych jednostek pomocniczych, w zakresie decyzji dotyczących wykorzystania środków finansowych, przeznaczonych do dyspozycji osiedli i sołectw.

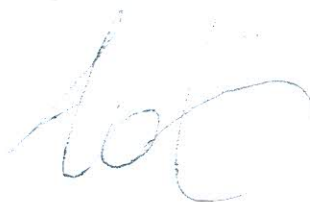
Proponuję aby zapis ten brzmiał następująco:

„7. W ramach przyjętych limitów sołtysi i zarządy osiedli, w oparciu o uchwały odpowiednio zebrania wiejskiego i ogólnego zebrania mieszkańców, określają sposób wykorzystania środków finansowych w terminie do 31 marca roku budżetowego”

W treści uchwały zmianie musiałby ulec w następujący sposób §4:

„Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i ma zastosowanie do budżetu gminy od roku 2016.”

Z poważaniem

A handwritten signature in blue ink, appearing to be the initials 'D. K.' or similar, written in a cursive style.