

PROTOKÓŁ

Z

XVII SESJI

RADY MIEJSKIEJ

W KŁOBUCKU

ODBYTEJ

W DNIU 08 GRUDNIA 2015r.

W URZĘDZIE MIEJSKIM

W KŁOBUCKU

Proponowany porządek obrad Sesji:

1. Otwarcie XVII Sesji Rady Miejskiej i stwierdzenie jej prawomocności.
2. Projekt uchwały w sprawie zmian w planie budżetu na rok 2015.
3. Projekt uchwały w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji ze środków budżetu gminy na prowadzenie szkoły publicznej przez podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystania.
4. Projekt uchwały w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji ze środków budżetu gminy na prowadzenie innej niepublicznej formy wychowania przedszkolnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania.
5. Sprawy różne.
6. Zamknięcie obrad XVII Sesji Rady Miejskiej w Kłobucku VII kadencji.

Porządek obrad Sesji po poprawkach:

1. Otwarcie XVII Sesji Rady Miejskiej i stwierdzenie jej prawomocności.
2. Projekt uchwały w sprawie zmian w planie budżetu na rok 2015.
3. Projekt uchwały w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji ze środków budżetu gminy na prowadzenie szkoły publicznej przez podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystania.
4. Projekt uchwały w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji ze środków budżetu gminy na prowadzenie innej niepublicznej formy wychowania przedszkolnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania.
5. Projektu uchwały w sprawie określenia wzorów formularzy informacji deklaracji podatkowych
6. Sprawy różne.
7. Zamknięcie obrad XVII Sesji Rady Miejskiej w Kłobucku VII kadencji.

Pkt.1.

Otwarcie XVII Sesji Rady Miejskiej i stwierdzenie jej prawomocności.

Przewodnicząca Rady Miejskiej Danuta Gosławska- o godz. 9³⁰ otworzyła posiedzenie XVII Sesji Rady Miejskiej zwołanej na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym / tekst jednolity Dz. U. z 2015 r. , poz. 1515 /. Poprosiła o powstanie i uczczenie minutą ciszy wszystkich osób, które zginęły w zamachach terrorystycznych w Paryżu. Następnie powitała przybyłych gości. Oświadczyła, że zgodnie z listą obecności, aktualnie w posiedzeniu uczestniczy 19 radnych, co wobec ustawowego składu rady wynoszącego 21 osób, stanowi quorum i pozwala na podejmowanie prawomocnych uchwał.

Burmistrz J. Zakrzewski - wniósł o wprowadzenie do porządku obrad sesji - projektu uchwały w sprawie określenia wzorów formularzy informacji deklaracji podatkowych.

Radny W. Dominik – rozumie, że wnioskodawcą do zwołania sesji był Burmistrz, niemniej jednak chciałby zwrócić uwagę, że burmistrza też powinien obowiązywać zapis § 22 Statutu Gminy, ponieważ uważa, że porządek obrad winien być zgodny z zapisem w statucie.

Zapytał, dlaczego projekty uchwał z powodu, których została zwołana dzisiejsza sesja nie zostały przygotowane na sesję, która odbywała się 30.11.2015r skoro zapisy ustawy o systemie oświaty uległy zmianie w lutym 2015r .

Dyrektor ZEAOS J. Krakowian – odpowiedział, że projekty były przygotowane, lecz zostały przekazane do konsultacji Radcy Prawnemu i miały zostać ujęte w porządku obrad sesji w dniu 29.12.2015r. Niemniej jednak z uwagi, że uchwały te muszą jeszcze w tym roku zostać opublikowane DZ.U Województwa Śląskiego przez Burmistrza została podjęta decyzja o zwołaniu sesji w dniu dzisiejszym. Przeprosił radę za powstałe utrudnienia.

Za wprowadzeniem do porządku obrad sesji projektu uchwały w sprawie określenia wzorów formularzy informacji podatkowych głosowało 19 radnych, głosów przeciwnych i wstrzymujących się nie było.

Punkt został wprowadzony jako pkt 5

Za przyjęciem porządku obrad XVII Sesji Rady Miejskiej w Kłobucku wraz ze zgłoszoną poprawką głosowało 19 radnych, głosów przeciwnych i wstrzymujących się nie było.

Porządek został przyjęty.

Kopia uchwały w załączeniu pod protokołem.

Pkt2.

Projekt uchwały w sprawie zmian w planie budżetu na rok 2015.

Skarbnik K. Jagusiak – poinformowała, że do planu została wprowadzona subwencja oświatowa w wysokości 74.121,00zł oraz wpływy z tytułu zamiany nieruchomości w wysokości 115.000,00zł. Natomiast po stronie wydatkowej zaproponowane zostało zwiększenie planu wydatków z tytułu zamiany nieruchomości w wysokości 133.200,00zł oraz wynagrodzenia w zakresie szkół podstawowych w kwocie 48.921,00zł oraz kwoty 7.000,00zł na zwiększenie dotacji na MOK z przeznaczeniem na powitanie Nowego Roku.

Przewodniczący Komisji Budżetu, Finansów, Handlu, Usług i Ochrony Środowiska J. Soluch - powiedział, że komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Radny W. Dominik – zapytał, czy w budżecie uchwalanym na rok 2015 była zarezerwowana kwota na Powitanie Nowego Roku.

Skarbnik K. Jagusiak – odpowiedziała, że tej kwoty nie było w planie finansowym, ponieważ do tej pory praktycznie dopiero na sesji grudniowej, kiedy był uchwalany budżet były jednocześnie zgłaszane zmiany budżetowe zwiększające środki dla MOK na Powitanie Nowego Roku. Natomiast z uwagi, że ta sesja została zwołana dodatkowo ta zmiana została zaproponowana w tej chwili.

Za przyjęciem projektu uchwały w sprawie zmian w planie budżetu na rok 2015 głosowało 20 radnych, głosów przeciwnych nie było 1 osoba wstrzymała się od głosu.

Uchwała została podjęta i nosi Nr 139/ XVII// 2015 z dnia 08.12.2015r

Kopia uchwały w załączeniu pod protokołem.

Pkt.3.

Projekt uchwały w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji ze środków budżetu gminy na prowadzenie szkoły publicznej przez podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystania.

Dyrektor ZEAOS J. Krakowian – zgłosił autopoprawkę w podstawie prawnej projektu uchwały poprzez wykreślenie zapisu (Dz. U z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) na zapis (t.j Dz. U z 2015 poz. 1515). Poinformował, że niniejszy projekt został omówiony na posiedzeniu Komisji Budżetu Finansów, Handlu, Usług i Ochrony Środowiska oraz na Komisji Edukacji Publicznej, Ochrony Zdrowia, Polityki Społecznej, Kultury, Sportu i Turystyki.

Przewodniczący Komisji Edukacji Publicznej, Ochrony Zdrowia, Polityki Społecznej, Kultury, Sportu i Turystyki T. Kasprzyk powiedział, że komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Przewodniczący Komisji Budżetu, Finansów, Handlu, Usług i Ochrony Środowiska J. Soluch - powiedział, że komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Radny W. Dominik – ma wrażenie, że w jednym miejscu dwa przygotowane projekty uchwał są niespójne ze Statutem ZEAOS, ponieważ po zmianie Statutu ZEAOS w zapisie § 5 dodany został pkt. 17 w brzmieniu: naliczanie i kontrola dotacji dla placówek oświatowych, dla których gmina Kłobuck nie jest Organem prowadzącym. W związku z powyższym uważa, że zasadnym byłoby wskazanie w zapisie w § 9 ust. 2 ZEAOS jako jednostki właściwej do dokonywania tej kontroli, a nie jak zostało zapisane, że kontroli dokonują pracownicy Urzędu Miejskiego w Kłobucku upoważnieni na piśmie przez Burmistrza Kłobucka.

Skarbnik K. Jagusiak – przyznała, że istnieje niespójność niemniej jednak należy mieć również na uwadze, że samo przekazywanie dotacji następuje z konta Urzędu Miejskiego, czyli właściwymi do kontroli też są pracownicy Urzędu Miejskiego lub pracownicy audytowi. W związku z tym nie widzi przeszkód, aby została zachowana spójność poprzez upoważnienie również do kontroli pracownika ZEAOS.

Radna E. Kotkowska – zapytała, jaka jest liczba uczniów w Szkole Podstawowej Szkół Katolickiej i w Gimnazjum tejże szkoły, która będzie obejmowana uchwałą, oraz jaka jest wysokość subwencji na jednego ucznia w szkołach tego samego typu prowadzonych przez gminę.

Dyrektor ZEAOS J. Krakowian – odpowiedział, że zostanie udzielona pisemna odpowiedź.

Radny A. Tokarz – zwrócił uwagę, że prawo do kontroli w tej materii w świetle ustawy o systemie oświaty ma Burmistrz, więc jednostka ZEAOS już tego uprawnienia nie ma, co zostało prawidłowo wskazane w zapisie § 9 ust. 1, a ust. 2 zapis ten precyzuje.

Radca Prawny T. Głębocki - odpowiedział, że nie jest przygotowany do przeprowadzenia takiej analizy, ponieważ ta sprawa nie jest dla niego oczywista. Niemniej jednak biorąc pod uwagę sugestie radnego, co do kontroli nad działalnością ZEAOS zgadza się z uwaga radnego A. Tokarza, że tą kontrolę sprawuje Burmistrz Kłobucku i to w ramach tej kontroli kontroluje prawidłowość.

Natomiast ust. 2 wprowadza zasadę oczywistą, że to nie sam burmistrz kontroluje fizycznie tylko upoważnia pracownika do przeprowadzenia takiej kontroli. Natomiast rozumie, że uwaga radnego W. Dominika zmierza do tego, aby nie było ograniczenia tylko do pracowników Urzędu Miejskiego.

Radny W. Dominik – przypomniał, że obecnie występuje niespójność między tą uchwałą, a uchwałą zatwierdzającą Statut ZEAOS, który w zapisie w § 5 pkt 17 wyraźnie wskazuje, że jednostką kontrolującą w tych przypadkach jest ZEAOS. Zwrócił uwagę, że istnieje możliwość zachowania spójności poprzez przyjęcie zapisu, że organem Burmistrza są pracownicy Urzędu i ZEAOS lub poprzez przyjęcie zapisu uchwały, a w konsekwencji, którego będzie zmiana zapisu w Statucie ZEAOS.

Raca Prawny T. Głębocki - powiedział, że nie ma przed sobą Statutu ZEAOS i jeśli w Statucie jest zapis, że jednostką kontrolującą placówki oświatowe jest ZEAOS, który rzeczywiście wykonuje kompleksowo zadania Organu prowadzącego w zakresie szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez gminę Kłobuck to można byłoby obecny zapis zmienić prostym zapisem w ust. 2, że kontroli dokonują pracownicy upoważnieni na piśmie przez Burmistrza Kłobucka. Zwrócił uwagę, że również wówczas może powstać wątpliwość czy Burmistrz może upoważniać czy nie powinien pracowników upoważniać Dyrektor ZEAOS, gdyż obecna sytuacja nie dotyczy tylko ust. 2 bo również dotyczy zapisu ust. 1, gdyż Burmistrz Kłobucka kontroluje prawidłowość wykorzystania dotacji, więc należy zadać pytanie, kto kontroluje czy Burmistrz czy ZEAOS i Dyrektor.

Radny W. Dominik – odczytał treść zapisu ze Statutu ZEAOS naliczanie i kontrola dotacji do placówek oświatowych, dla których Gmina Kłobuck nie jest organem prowadzącym.

Raca Prawny T. Głębocki – przyznał, że istnieje sprzeczność między zapisami ze Statutu, a uchwałą ZEAOS. Wobec powyższego uwagi nie powinny dotyczyć tylko ust. 2 ale również ust. 1 czyli powinniśmy dostosować brzmienie paragrafu 9 ust. 1 i ust. 2 do Statutu ZEAOS, aby móc powiedzieć, że to ZEAOS kontroluje prawidłowość wykorzystania dotacji na zadania określone w art. 80 ust. 3d. Z uwagi, że nie opiniował tej uchwały poprosił o możliwość przeanalizowania szczegółowej analizy prawnej również w kontekście przepisów ustawy nie tylko w kontekście przepisów Statutu ZEAOS.

Przewodnicząca Rady D. Gosławska - poinformowała o 10 minutowej przerwie.

Przewodnicząca Rady D. Gosławska – wznowiła obrady po przerwie.

Radca Prawny T. Głębocki – poinformował, że będzie zachodziła konieczność uwzględnienie przepisów ustawy, ponieważ z art. 80 ust. 3e wynika jednoznacznie, że Organy jednostki samorządu terytorialnego, o których mowa w ust. 2 do 3b, z których z budżetu pochodzi dotacja mogą kontrolować prawidłowość pobrania i wykorzystania dotacji przyznanych szkołom, przedszkolom z inną formą wychowania itd. z budżetów tych jednostek. Zaznaczył, że również ważny jest zapis ust. 3f w brzmieniu; osoby upoważnione do przeprowadzenia kontroli przez Organy, o których mowa w art. 3e mają prawo wstępu do szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego itd. Niemniej jednak pozostaje kwestia czy kontrola przeprowadzana w trybie art. 80 ust. 3e i 3f itd. wyczerpuje pojęcia kontroli związanej z udzielaniem, przyznawaniem i wypłacaniem, a potem już kontrolą wydatkowania pobranej dotacji przez konkretną placówkę oświatową nie prowadzoną przez jst, a kontrolą sprawowaną przez jednostkę samorządu terytorialnego. Kontrola jest szerokim pojęciem obejmującą zarówno kontrolę sprawowaną przed wypłaceniem dotacji nad dokumentami złożonymi do jej wypłaty, które na tym etapie już muszą być skontrolowane by móc zdecydować o naliczeniu dotacji dla konkretnej jednostki jak również obejmują kontrolę następującą już po jej wypłaceniu. Wobec powyższego z uwagi, że w tym przypadku kontrola dotyczy wykorzystania dotacji, czyli wydatkowania otrzymanych środków z dotacji, a z zapisu art. 80 ust. 3e wynika, że Dyrektor ZEAOS ani sam ZEAOS nie jest uprawnionym, aby zastępować Organ jednostki samorządu zatem ust. 1 musi pozostać w pierwotnym zapisie, że to Burmistrz Kłobucka kontroluje prawidłowość *wykorzystania* dotacji, czyli chodzi o kontrolę dotacji już przyznanej, a wykorzystywanej przez szkoły. Zatem zapis w Statucie ZEAOS ma swój sens, bo dotyczy kontroli sprawowanej przez ZEAOS nad dokumentami przedkładanymi przez szkoły do celów naliczenia i wypłaty dotacji. Natomiast kontrola następująca związana z wykorzystaniem dotacji została wyraźnie wskazana w ust. 1, że kontrola z wykorzystania dotacji jest powierzona ustawowo Burmistrzowi, więc nie ma możliwości do przeniesienia kompetencji ustawowej. W odniesieniu do zapisu ust. 3f, który mówi o osobie upoważnionej przez Organ, wyjaśnił, że burmistrz fizycznie nie idzie na kontrolę tylko upoważnia osobę, a zapisu ustawy nie wynika czy to ma być pracownik Urzędu Miejskiego decyzja, jaka będzie to osoba należeć będzie do projektodawcy.

Dyrektor ZEAOS J. Krakowian – zaproponował wprowadzenie autopoprawki polegającej na poprawie zapisu w treści uchwały w § 9 pkt 2 na zapis w brzmieniu: kontroli dokonują osoby upoważnione na piśmie przez Burmistrza Kłobucka.

Radna E. Kotkowska – zapytała, czy nie należałoby określić, że będą to osoby związane z jednostką organizacyjną czy z Urzędem Miejskim.

Radca Prawny T. Głębocki – odpowiedział, że zaproponowany zapis jest prawidłowy, ponieważ ustawodawca w zapisie art. 80 ust. 3f nie wskazał, że chodzi

upoważnienie pracowników tylko o osoby upoważnione, więc nie jest to przypadkowe. Zaznaczył, że mogą zdarzyć się takie sytuacje, że przez burmistrza do przeprowadzenia kontroli zostanie skierowana osoba (audytor) posiadająca odpowiednią wiedzę. Ponieważ to Burmistrz decyduje czy osoba upoważniona posiada odpowiednie kwalifikacje i gwarantuje rzetelność przeprowadzanej kontroli.

Za przyjęciem projektu uchwały w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji ze środków budżetu gminy na prowadzenie szkoły publicznej przez podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystania wraz z wprowadzonymi autopoprawkami głosowało 20 radnych, głosów przeciwnych i wstrzymujących się nie było.

Uchwała została podjęta i nosi Nr 140/ XVII// 2015 z dnia 08.12.2015r

Kopia uchwały w załączeniu pod protokołem.

Pkt.4.

Projekt uchwały w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji ze środków budżetu gminy na prowadzenie innej niepublicznej formy wychowania przedszkolnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania.

Dyrektor ZEAOS J. Krakowian – zgłosił autopoprawkę w podstawie prawnej projektu uchwały poprzez wykreślenie zapisu (Dz. U z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) na zapis (t.j Dz. U z 2015 poz. 1515) oraz autopoprawkę dot. poprawy zapisu § 9 pkt 2 na zapis w brzmieniu: kontroli dokonują osoby upoważnione na piśmie przez Burmistrza Kłobucka. Projekt został szczegółowo omówiony na posiedzeniu komisji.

Przewodniczący Komisji Edukacji Publicznej, Ochrony Zdrowia, Polityki Społecznej, Kultury, Sportu i Turystyki T. Kasprzyk powiedział, że komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Przewodniczący Komisji Budżetu, Finansów, Handlu, Usług i Ochrony Środowiska J. Soluch - powiedział, że komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Za przyjęciem projektu uchwały w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji ze środków budżetu gminy na prowadzenie innej niepublicznej formy wychowania przedszkolnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania głosowało 21 radnych, głosów przeciwnych i wstrzymujących się nie było.

Uchwała została podjęta i nosi Nr 141/ XVII// 2015 z dnia 08.12.2015r

Kopia uchwały w załączeniu pod protokołem.

Pkt.5.

Projekt uchwały w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych.

Skarbnik K. Jagusiak – poinformowała, że projekt uchwały ponownie został skierowany z uwagi na wykreślenie z wzorów deklaracji i informacji zapisów zawierających klauzule o poddaniu się procedurze karno skarbowej, który to zapis został zakwestionowany przez Regionalną Izbę Obrachunkową. Projekt uchwały w § 4 posiada zapis o uchyleniu uchwały podjętej 30.11.2015r ponownie skierowany.

Przewodniczący Komisji Budżetu, Finansów, Handlu, Usług i Ochrony Środowiska J. Soluch - powiedział, że komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Za przyjęciem projektu uchwały w sprawie określenia wzorów formularzy informacji deklaracji podatkowych głosowało 21 radnych, głosów przeciwnych i wstrzymujących się nie było.

Uchwała została podjęta i nosi Nr 142/ XVII// 2015 z dnia 08.12.2015r

Kopia uchwały w załączeniu pod protokołem.

Pkt .6

Sprawy różne.

Przewodnicząca Rady D. Gosławska – poinformowała o następujących sprawach:

- poinformowała, że do Biura Rady wpłynęła informacja o stanie środowiska w województwie śląskim w roku 2014. przesłana przez Wojewódzkie Inspektorat Ochrony Środowiska w Katowicach Delegatura Częstochowa
- poinformowała, że Biurze Rady można zapoznać się z dokumentami załączonymi do pisma przesłanego przez mieszkańca Kłobucka w sprawie przydomowej oczyszczalni ścieków.

Pkt.6.

Zamknięcie obrad XVII Sesji Rady Miejskiej w Kłobucku VII kadencji.

Przewodnicząca Rady Miejskiej D. Gosławska o godzinie 10³⁰ zamknęła obrady XVII Sesji Rady Miejskiej w Kłobucku.

Protokołowała:

M. Wrona.