



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2015r. poz. 1515 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 158/XIX/2016 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 9 lutego 2016r. w sprawie zmiany uchwały Nr 465/XLVII/2014 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 27.10.2014r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Kłobuck i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w całości – jako niezgodnej z art. 11 ustawy z dnia 28 listopada 2014r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015r. poz. 87).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą z dnia 9 lutego 2016r. Rada Miejska w Kłobucku dokonała zmiany uchwały własnej w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Kłobuck i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Uchwałą doręczono Wojewodzie Śląskiemu w dniu 16 lutego 2016r.

Jako podstawę podjęcia kwestionowanej uchwały Rada Miejska w Kłobucku wskazała m. in. przepis art. 6r ust. 3d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten wskazuje na konieczność określenia w uchwale, o której mowa w ust. 3 analizowanego przepisu także trybu i sposobu zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Zatem akt ten podjęty został w celu uzupełnienia uchwały Nr 465/XLVII/2014 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 27 października 2014r. o wskazane elementy obligatoryjne.

Należy zaznaczyć, iż z dniem 1 lutego 2015r. weszła w życie ustawa z dnia 28 listopada 2014r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, z wyjątkiem jej art. 1 pkt 20 i pkt 21 lit. b, art. 6 i art. 7, które weszły w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia, tj. z dniem 18 kwietnia 2015r.

Stosownie do unormowania zawartego w art. 11 ww. ustawy zmieniającej, dotychczasowe akty prawa miejscowego, wydane na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc na okres na jaki zostały wydane, jednak nie dłużej niż przez 18 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Tym samym również obowiązująca na terenie Gminy Kłobuck uchwała określająca szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów pomimo zmiany przepisu będącego podstawą jej podjęcia, zachowała moc prawną. Jest to wyjątek od podstawowej reguły walidacyjnej zgodnie z którą, uchylenie albo zmiana treści przepisu upoważniającego powoduje utratę mocy obowiązującej aktu wydanego na podstawie tego przepisu. Powyższa reguła walidacyjna (dotycząca obowiązywania aktu) znajduje swoje odzwierciedlenie także w uregulowaniach przepisów rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” z dnia 20 czerwca 2002 r. (Dz. U. Nr 100, poz. 908), gdzie w § 32 ust. 2 wyraźnie wskazano, że jeżeli zmienia się treść przepisu upoważniającego do wydania aktu wykonawczego w ten sposób, że zmienia się rodzaj aktu wykonawczego albo zakres spraw przekazanych do uregulowania aktem

wykonawczym lub wytyczne dotyczące treści tego aktu, przyjmuje się, że taki akt wykonawczy traci moc obowiązującą z dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej treść przepisu upoważniającego. Powyższe, zgodnie z § 143 wspomnianego rozporządzenia stosuje się odpowiednio do aktów prawa miejscowego.

Ponadto § 33 ust. 1 cytowanego wyżej rozporządzenia stanowi, że: „jeżeli akt wykonawczy wydany na podstawie uchylanego albo zmienianego przepisu upoważniającego nie jest niezgodny z nową albo znowelizowaną ustawą, można go wyjątkowo zachować czasowo w mocy, nadając przepisowi przejściowemu brzmienie: „Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. ... ustawy ... (tytuł dotychczasowej ustawy) zachowują moc do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych na podstawie art.... ustawy”. Z taką sytuacją mamy do czynienia w niniejszej sprawie. Ustawa zmieniająca zachowała bowiem w mocy dotychczasowe uchwały podjęte na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jednak nie dłużej niż na 18 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy zmieniającej.

Należy jednak pamiętać, iż w obowiązującym stanie prawnym brak jest podstaw prawnych do nowelizacji, zmiany uchwał zachowanych czasowo w mocy. Zgodnie bowiem z § 34 załącznika do ww. rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów „nie nowelizuje się aktu wykonawczego zachowanego czasowo w mocy przez nową ustawę, chyba że ustawa ta wyraźnie przewiduje taką możliwość”. Powołana wyżej ustawa zmieniająca nie dopuszcza możliwości dokonywania takich nowelizacji. Oznacza to, że rada gminy nie została upoważniona do nowelizowania ustanowionych przed dniem 1 lutego 2015r. uchwał określających szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów. Jedyną zatem dopuszczalną formą uregulowania przedmiotowej materii jest zastąpienie dotychczas obowiązującej uchwały nowym aktem - uwzględniającym cały zakres delegacji znowelizowanej ustawy.

Należy jednocześnie zasygnalizować, iż zarówno uchwała określająca regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, jak i uchwała podjęta na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy, winny zawierać spójne regulacje. Dlatego też normując kwestię częstotliwości odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, Rada winna uwzględnić wszystkie rodzaje odpadów komunalnych, a zatem określić częstotliwość odbierania odpadów komunalnych zmieszanych, jak również odpadów zbieranych selektywnie. Przy czym określając częstotliwość odbierania odpadów komunalnych zbieranych selektywnie należy uwzględnić zarówno podstawowe frakcje odpadów, wymienione w art. 3 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz.U. z 2013r., poz. 1399 ze zm.), jak również frakcje dodatkowe odpadów wskazane w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a tej ustawy.

W związku z powyższym stwierdzenie nieważności uchwały Nr 158/XIX/2016 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 9 lutego 2016r. – w całości – jest konieczne i uzasadnione.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak