



WOJEWODA ŚLĄSKI
NR IFIIL.4131.1.1.2018

URZĄD MIEJSKI W KŁOBUCKU
Kancelaria Ogólna

Wpłynęło

2018 -01- 09

Katowice, 5 stycznia 2018 r.

L.dz.
Ilość załączników
Przekazano do załatwienia
Podpis

[Handwritten signatures and initials]

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 ze zm.), w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 1073 ze zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały nr 377/XXXVI/2017 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu w Lgocie przy ul. Częstochowskiej.

Uzasadnienie

W dniu 30 listopada 2017 r. Rada Miejska w Kłobucku podjęła uchwałę nr 377/XXXVI/2017 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu w Lgocie przy ul. Częstochowskiej.

Stosownie do przepisu art. 20 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (zwanej dalej: upzp), w dniu 7 grudnia 2017 r., Burmistrz Kłobucka przekazał organowi nadzoru uchwałę nr 377/XXXVI/2017 celem zbadania jej zgodności z prawem oraz dokumentację prac planistycznych odzwierciedlającą przebieg postępowania w sprawie uchwalenia miejscowego planu.

W dniu 2 stycznia 2018 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz poinformował Radę Miejską o możliwości złożenia wyjaśnień.

W trakcie prowadzonego postępowania nadzorczego organ nadzoru, po przeanalizowaniu legalności przedmiotowej uchwały, stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Stosowanie do art. 15 ust. 2 pkt 10 upzp w planie miejscowym określa się obowiązkowo zasady modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej. Przepisem § 4 pkt 9 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2003 r. Nr 164 poz. 1587 – zwanego dalej: rozporządzeniem o mpzp) doprecyzowano, iż ustalenia dotyczące zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacyjnych powinny zawierać określenie układu komunikacyjnego oraz klasyfikację ulic i innych szlaków komunikacyjnych, a także określenie warunków powiązań układu komunikacyjnego z układem zewnętrznym. W wyżej wymienionych przepisach wskazano jednoznacznie materię przekazaną organom gminy do uregulowania w planie miejscowym.

W Rozdziale 4 uchwały Rada Miejska ustaliła zasady modernizacji, rozbudowy i budowy systemu komunikacyjnego, w ramach których określiła ilość miejsc postojowych, zasady ich lokalizowania i dopuszczenie tras rowerowych w granicach opracowania planu (§ 8 uchwały). Natomiast przyjęty przez Radę Miejską w Kłobucku plan nie posiada ustalonych zasad obsługi komunikacyjnej dla terenu objętego planem miejscowym, na który składa się jeden teren – teren zabudowy usługowej (oznaczony symbolem 1U). Dla wskazanego w planie terenu nie ustalono dostępu do drogi publicznej. Z uwagi na to nie wiadomo jak ma się odbywać obsługa komunikacyjna terenu przeznaczonego pod zabudowę. Brak ustaleń dotyczących zasad powiązań komunikacyjnych nie zapewnia możliwości zagospodarowania terenu 1U zgodnie z ustalonym przeznaczeniem terenu jako terenu zabudowy usługowej. Z analizy załącznika nr 1 do przedmiotowej uchwały, stanowiącego rysunek planu, wynika iż teren objęty planem (teren 1U) bezpośrednio przylega do drogi publicznej krajowej nr 43, stanowiącej drogę klasy głównej (G) i jest to jedyna istniejąca droga w sąsiedztwie tego terenu. Wyrys ze Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kłobuck (przyjętego uchwałą Nr 52/IX/2015 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 29 kwietnia 2015 r.) potwierdza tą sytuację, dodatkowo nakreślając przeznaczenie terenu będącego w bezpośrednim sąsiedztwie, na które składają się tereny rolnicze (oznaczone symbolem R)

i tereny zieleni nieurządzonej (oznaczone symbolem Zn). Ponadto Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad odmawiając uzgodnienia pierwotnego projektu planu miejscowego wskazała, iż z rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz. U. z 2016 r. poz. 124), droga klasy technicznej G podlega ograniczeniu w dostępności dla obsługi terenów przyległych, tak więc nie ma możliwości obsługi komunikacyjnej, zaplanowania zjazdu z drogi klasy G do terenu 1U.

Nie ustalając w miejscowym planie obsługi komunikacyjnej Rada Miejska przeniosła obowiązek skomunikowania terenu objętego planem na jego użytkowników, a realizacja zadań z zakresu dróg publicznych na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 2 cyt. ustawy o samorządzie gminnym, należy do zadań własnych gminy.

Przepis art. 15 ust. 2 pkt 10 upzp nakłada na gminę obowiązek wyznaczenia w miejscowym planie terenów pod drogi publiczne, rada gminy jest zatem uprawniona, aby zdecydować o przeznaczeniu określonych terenów pod budowę dróg, które utworzą sieć komunikacji na terenie gminy. Przeznaczenie określonych gruntów pod drogi publiczne służy bowiem porządkowi publicznemu. Dodatkowo zauważa się, że plan miejscowy w zakresie realizacji wymogu, o którym mowa w art. 15 ust. 2 pkt 10 upzp powinien być tak skonstruowany, aby zapewnić możliwość obsługi komunikacyjnej określonych terenów. Skutkiem braku określenia powiązania z układem zewnętrznym może być de facto zablokowanie możliwości zagospodarowania działki zgodnie z jej przeznaczeniem określonym w planie miejscowym, gdyż nie będzie możliwe zapewnienie dostępu do drogi publicznej na etapie ubiegania się o pozwolenie na budowę poprzez odmowę zarządcy drogi na jej skomunikowanie. Brak powyższych ustaleń uniemożliwia zagospodarowanie terenu stosownie do jego przeznaczenia oraz przyjętych zasad zagospodarowania.

W związku z powyższym, stwierdzić należy, że przyjęta przez Radę Miejską w Kłobucku uchwała narusza zasady sporządzania planu miejscowego, a przepisy art. 28 upzp jednoznacznie wskazują, iż istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały gminy.

W myśl art. 85 i 86 ustawy o samorządzie gminnym wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Zgodnie z art. 91 wskazanej ustawy uchwała gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w drodze rozstrzygnięcia nadzorczego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności niniejszej uchwały – wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia Radzie Miejskiej w Kłobucku rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

Bożena Goldamer-Kapała

Otrzymują:

Rada Miejska w Kłobucku