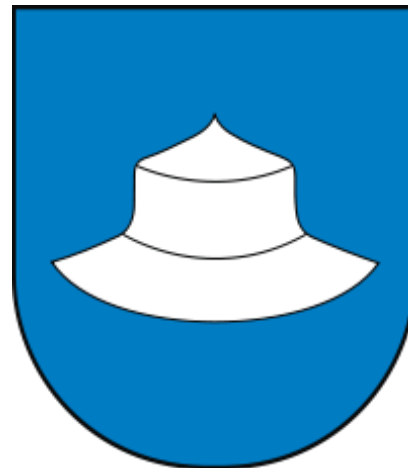


**EWALUACJA TRAFNOŚCI,
PRZEWIDYWANEJ
SKUTECZNOŚCI
I EFEKTYWNOŚCI
PROJEKTU STRATEGII
ROZWOJU GMINY
KŁOBUCK NA LATA
2026-2034
EWALUACJA EX-ANTE
(RAPORT)**



Kłobuck, 2025

Spis treści

1. Wstęp	3
1.1 Przedmiot i cel opracowania	3
1.2 Proces opracowania projektu Strategii	4
1.3 Metodyka ewaluacji	5
1.4 Partycypacyjny charakter dokumentu	6
2. Rejestr uwag odnoszących się do projektu Strategii Rozwoju Gminy Kłobuck na lata 2026–2034	8
3. Ocena poprawności projektu Strategii	17
4. Podsumowanie	26

1. Wstęp

1.1 Przedmiot i cel opracowania

Przedmiotem opracowania jest raport z przeprowadzonej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności (ex-ante) projektu Strategii Rozwoju Gminy Kłobuck na lata 2026–2034. Raport z ewaluacji ex-ante jest obowiązkowym elementem podczas procesu tworzenia dokumentów strategicznych, w tym także strategii rozwoju gminy, co wprost wynika z art. 10 a ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198), który jasno wskazuje, że podmiot opracowujący projekt strategii rozwoju przeprowadza uprzednią ewaluację trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji strategii rozwoju przed jej przyjęciem.

Ewaluacja ex-ante inaczej uprzednia, projektu Strategii została przeprowadzona po zakończeniu etapu konsultacji społecznych oraz konsultacji z instytucjami opiniującymi projekt Strategii Rozwoju Gminy Kłobuck na lata 2026–2034. Celem przeprowadzonego procesu ewaluacyjnego było dokonanie oceny, czy opracowany dokument w pełni charakteryzuje się spójną logiką oraz należyтым poziomem merytorycznym oraz czy jego treść i założenia pozostają spójne z dokumentami strategicznymi szczebla regionalnego i krajowego. Ponadto ewaluacja miała na celu weryfikację, czy założenia, które zostały przyjęte w Strategii odpowiadają rzeczywistym potrzebom społeczno-gospodarczym Gminy oraz czy będą skutecznie umożliwiać wspieranie długofalowego rozwoju Gminy, w perspektywie do 2034 r.

Podsumowując celem badania była kompleksowa i całościowa ocena ex-ante projektu Strategii Rozwoju Gminy Kłobuck na lata 2026–2034 (zwana dalej: „Strategią”), która pozwala w dalszej kolejności na sformułowanie niezbędnych wniosków służących podniesieniu jakości merytorycznej i formalnej dokumentu.

Strategia Rozwoju Gminy Kłobuck na lata 2026–2034 ma być jednym z najważniejszych dokumentów strategicznych Gminy, określając najbardziej istotne i strategiczne kierunki rozwoju społeczno-gospodarczego oraz przestrzennego w długofalowej perspektywie. Dokument Strategii opracowany został w zgodności z horyzontem czasowym oraz celami strategicznymi dokumentów nadrzędnych na poziomie krajowym i regionalnym, w szczególności z: Krajową Strategią Rozwoju Regionalnego 2030, Strategią na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) oraz Strategią Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2030”. Strategia w swoich założeniach uwzględnia ponadto wytyczne i priorytety wynikające z polityk spójności UE po 2020 r., której główne cele obejmują m.in. zrównoważony i zintegrowany rozwój, w ramach którego kontynent europejski

i państwa tworzące całą wspólnotę ma być jeszcze bardziej inteligentny, zielony, niskoemisyjny, dobrze skomunikowany, spójny społecznie oraz bliższy wszystkim obywatelom.

1.2 Proces opracowania projektu Strategii

Przystąpienie do prac nad projektem Strategii Rozwoju Gminy Kłobuck na lata 2026–2034 rozpoczęto w IV kwartale 2024 r. w wyniku podjęcia Uchwały nr 101/IX/2024 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 26 listopada 2024 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Kłobuck na lata 2026–2034 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji. Dokument Strategii został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami i wymaganiami zawartymi w poniższych ustawach i poradniku:

- Ustawa o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. 2025 poz. 198, z dnia 14.02.2025 r.),
- Ustawa o samorządzie gminnym (Dz. U. 2024 poz. 1465, z dnia 18.09.2024 r.),
- oraz w oparciu i zalecenia przedstawione w poradniku przygotowanym na zlecenie Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej pn. „Strategia rozwoju gminy – krok po kroku”.

Projekt Strategii Rozwoju Gminy Kłobuck na lata 2026–2034, został opracowany w sposób zgodny z przepisami prawa, obejmuje wszystkie wymagane ustawowo elementy oraz spełnia zasady sporządzania dokumentów strategicznych jednostki samorządu terytorialnego. Dokument w sposób kompleksowy uwzględnia wszystkie istotne wymiary, obszary oraz dziedziny funkcjonowania gminy Kłobuck, odzwierciedlając jej charakter oraz specyficzne uwarunkowania lokalne.

Uwagi i rekomendacje zgłoszone w wyniku przeprowadzonych konsultacji społecznych, opiniowania i uzgodnień, nie wpłynęły negatywnie na spójność merytoryczną oraz logiczną projektu Strategii. Przeciwnie, przyczyniły się one do jeszcze lepszego udoskonalenia projektu, poprzez doprecyzowanie zapisów oraz eliminację nieścisłości redakcyjnych, co pozytywnie wpłynęło na ostateczną jakość opracowania.

Niniejszy projekt Strategii Rozwoju Gminy Kłobuck na lata 2026–2034 w pełni odpowiada na realne potrzeby społeczności lokalnej oraz możliwości rozwojowe Gminy, z uwzględnieniem potencjału wewnętrznego oraz uwarunkowań zewnętrznych wspomnianej jednostki terytorialnej. W związku z powyższym zasadne i celowe jest przeprowadzenie oceny ex-ante, jako elementu weryfikacji skuteczności i spójności przyjętych założeń strategicznych

z perspektywy efektywności planowanych działań rozwojowych gminy Kłobuck w perspektywie do 2034 r.

1.3 Metodyka ewaluacji

Ewaluacja ex-ante stanowi ocenę planowanej interwencji, realizowaną przed rozpoczęciem wdrażania przewidzianych działań zawartych w projekcie Strategii. Zasadniczym celem tego procesu jest weryfikacja projektu dokumentu przed jego przyjęciem, podniesienie jakości opracowania dokumentu poprzez analizę i weryfikację zaplanowanych działań i rozwiązań oraz ich udoskonalenie, co w dalszej perspektywie służy zwiększeniu skuteczności realizacji przyjętych zapisów.

Ewaluacja ex-ante projektu Strategii stanowi niezwykle ważne źródło informacji dla osób zaangażowanych w proces decyzyjny, umożliwiając kompleksową ocenę zarówno całości dokumentu, jak i jego poszczególnych części i elementów składowych. Wnioski wypracowane w trakcie przeprowadzonej ewaluacji stanowią podstawę do ewentualnej korekty założeń strategicznych oraz próby ich dostosowania do rzeczywistych uwarunkowań społeczno-gospodarczych. Ewaluacja ex-ante powinna być prowadzona w oparciu o zdefiniowane, mierzalne kryteria oceny, zapewniając konstruktywne podejście do całego procesu opracowania dokumentu strategicznego. Kryteria oceny wyznaczają ramy analizy i są punktem odniesienia dla prowadzonych badań.

W ramach badania ex-ante ocenie podlegają w szczególności: trafność zidentyfikowanych potrzeb rozwojowych, adekwatność przyjętych celów oraz potencjalny wpływ projektowanych działań na stan faktyczny. Analizie poddawane są również szanse osiągnięcia założonych celów oraz adekwatność zastosowanych narzędzi i instrumentów służących ich realizacji. Precyzyjne zastosowanie określonych kryteriów ewaluacyjnych, poparte sformułowaniem stosownych pytań ewaluacyjnych, umożliwia skuteczną, pogłębioną i spójną analizę dokumentu oraz formułowanie logicznej i wiarygodnej oceny końcowej, zgodnie z obowiązującymi standardami metodologicznymi.

Wewnętrzna ewaluacja ex-ante projektu Strategii Rozwoju Gminy Kłobuck na lata 2026–2034 została przeprowadzona z uwzględnieniem czterech kluczowych kryteriów oceny przedstawionych poniżej:

- **Trafność** – obejmująca ocenę adekwatności planowanych celów interwencji oraz zaproponowanych metod jej realizacji względem zidentyfikowanych w diagnozie problemów i wyzwań o charakterze społeczno-ekonomicznym. Analiza jest

prowadzona przed rozpoczęciem oraz we wczesnych fazach wdrażania działań strategicznych.

- **Skuteczność** – odnosi się do oceny stopnia realizacji poszczególnych celów, efektywności przyjętych metod działania oraz zaangażowanych instytucji, a także wpływu czynników zewnętrznych na oczekiwane rezultaty. W ramach realizacji ewaluacji ex-ante analizie poddana zostaje skuteczność planowanych interwencji.
- **Efektywność** – rozumiana jako ocena zasadności przyjętych celów strategicznych w kontekście przewidywanych nakładów finansowych, kosztów operacyjnych oraz wykorzystania zasobów ludzkich i administracyjnych, w relacji do planowanych efektów interwencji.
- **Spójność wewnętrzna i zewnętrzna** – dotycząca oceny powiązań pomiędzy wizją rozwoju Gminy, celami sformułowanymi w projekcie Strategii, a zaplanowanymi kierunkami działań. W ramach tych działań ocenie podlegają także zgodność struktury i zapisów dokumentu ze standardami i wytycznymi wynikającymi z obowiązujących przepisów prawa.

Podstawą analityczną do przeprowadzenia niniejsze ewaluacji ex-ante stanowił projekt Strategii Rozwoju Gminy Kłobuck na lata 2026–2034, uzupełniony o kompleksową Diagnozę sytuacji przestrzennej, społecznej i gospodarczej gminy Kłobuck, opracowaną na potrzeby tego dokumentu. W ramach realizowanego procesu, celem zapewnienia wysokiej rzetelności prowadzonych badań i analiz, wykorzystano wyniki ankiety przeprowadzonej wśród mieszkańców Gminy. Dodatkowo, poddano weryfikacji i ocenie dane pozyskane z zasobów Urzędu Miejskiego w Kłobucku, jednostek organizacyjnych Gminy oraz Głównego Urzędu Statystycznego, co przełożyło się na wszechstronną ocenę wyjściowych uwarunkowań rozwojowych.

1.4 Partycypacyjny charakter dokumentu

Działania partycypacyjne stanowią integralny i istotny element procesu opracowywania projektu Strategii. W przypadku, gdy dokumentu strategiczne powstają w sposób partycypacyjny, tj. przy aktywnym udziale lokalnych interesariuszy, nie zachodzi konieczność przeprowadzania odrębnej ewaluacji jako samodzielnego działania analitycznego. Takie podejście zapewnia odpowiedni stopień zaangażowania społeczności lokalnej oraz partnerów w procesie planowania, co podnosi jakość i akceptowalność przyjętego dokumentu. Proces opracowywania projektu Strategii Rozwoju Gminy Kłobuck na lata 2026–2034 uwzględnił szereg różnych działań o charakterze partycypacyjnym, obejmujących m.in.:

- badanie opinii mieszkańców Gminy zrealizowane w formie ankiety On-line, będącej elementem uzupełniającym dokument Diagnostyki. Zasadniczym celem przeprowadzenia ankiety była możliwość uzyskania opinii od mieszkańców na temat bieżącej sytuacji Gminy w wielu płaszczyznach jej funkcjonowania, charakteru Gminy, występujących mocnych i słabych stron oraz wizji jednostki terytorialnej w kolejnych latach,
- konsultacje społeczne projektu Strategii przeprowadzone były w terminie 10.07 do 14.08.2025 r. w formie pisemnej poprzez zbieranie uwag i opinii w postaci papierowej i elektronicznej na formularzu zgłaszania uwag do projektu Strategii spełniający wymóg ustawowego wymogu upowszechnienia informacji o realizowanym zadaniu (zgodnie z art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju). Ogłoszenie wraz z niezbędną dokumentacją dotyczącą przedmiotu konsultacji dostępne były dla wszystkich zainteresowanych w siedzibie Urzędu Miejskiego w Kłobucku, Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) oraz na stronie internetowej Gminy. Wszyscy zainteresowani i uczestniczący w procesie konsultacji mieli możliwość w wyznaczonym terminie wyrazić opinię lub złożyć uwagi do projektu Strategii, mając jednocześnie wpływ na kształt dokumentu,
- organizacja spotkania warsztatowego w dniu 22.04.2025 r. w siedzibie Urzędu Miejskiego w Kłobucku członków Zespołu ds. Opracowania Strategii z ekspertem zewnętrznym, na którym omówiono najważniejsze informacje z przeprowadzonej diagnostyki oraz wspólnie wypracowano kształt przyszłych założeń strategicznych,
- organizacja dwóch spotkań konsultacyjnych projektu Strategii z mieszkańcami, przedsiębiorcami, organizacjami pozarządowymi i wszystkimi innymi zainteresowanymi procesem tworzenia dokumentu, który odbył się w dwóch wcześniej zatwierdzonych i poddanych do wiadomości publicznej terminach, 15 lipca oraz 11 sierpnia b.r.,
- rozmowy na odległość z wykorzystaniem platform internetowych, na których omawiano aktualny postęp prac nad projektem Strategii, omawiano propozycje i zmiany do treści dokumentu oraz omówienie dalszych planów i etapów dotyczących opracowania projektu Strategii.

Każdy z etapów tworzenia projektu Strategii zapewniał zainteresowanym osobom możliwość wyrażenia własnej opinii, udziału w spotkaniach, złożenia uwag do projektu Strategii, dlatego też należy stwierdzić, że projekt Strategii powstawał w sposób partycypacyjny i zgodny z procedurami.

Konsultacje społeczne projektu Strategii Rozwoju Gminy Kłobuck na lata 2026–2034

W dniach 10.07.2025–14.08.2025 r. odbyły się konsultacje społeczne projektu Strategii Rozwoju Gminy Kłobuck na lata 2026–2034, których celem było zapoznanie wszystkich zainteresowanych z projektem oraz zebranie uwag, opinii i propozycji dotyczących zapisów dokumentu.

Projekt Strategii Rozwoju Gminy Kłobuck na lata 2026–2034 podlegał obowiązkowo konsultacjom z:

- mieszkańcami gminy Kłobuck,
- lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, w szczególności funkcjonującymi na terenie gminy Kłobuck, w tym organizacjami pozarządowymi i przedsiębiorcami,
- sąsiednimi gminami i ich związkami,
- z Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu – Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie,
- Zarządem Województwa Śląskiego,
- Regionalną Dyрекcją Ochrony Środowiska w Katowicach,
- Śląskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym.

Do podmiotów wskazanych powyżej tj. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu – Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, Zarząd Województwa Śląskiego, Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Katowicach oraz Śląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny, zostały skierowane pisma informujące o prowadzeniu konsultacji społecznych projektu Strategii. Celem przekazanych informacji było zapewnienie możliwości udziału tych podmiotów w procesie opiniowania dokumentu strategicznego, zgodnie z obowiązującymi procedurami konsultacyjnymi.

2. Rejestr uwag odnoszących się do projektu Strategii Rozwoju Gminy Kłobuck na lata 2026–2034

W trakcie przeprowadzonych konsultacji społecznych w wyznaczonym terminie w dniach 10.07. do 14.08. 2025 r., wpłynęło łącznie 10 uwag do projektu Strategii, które jednocześnie spełniały wymagania formalne w odniesieniu do procedury składania uwag. Zestawienie autorów zgłaszających poszczególne uwagi, część dokumentu do, którego odnosi się uwaga, następnie treść uwag i propozycji zmian oraz stanowisko wraz z uzasadnieniem, przedstawiono w poniżej tabeli.

Rejestr uwag odnoszących się do projektu Strategii Rozwoju Gminy Kłobuck na lata 2026–2034

Lp.	Autor zgłaszający uwagę	Część dokumentu do, którego odnosi się uwaga (nr strony/ rozdział/ punkt)	Dotychczasowy zapis	Proponowany zapis	Stanowisko wraz z uzasadnieniem
1.	Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Poznaniu	Rozdział: Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Kłobuck oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie Kłobuck	Dotychczasowe zapisy w projekcie Strategii dotyczące kwestii ustaleń planistycznych w zakresie gospodarowania wodami	W odniesieniu do obszaru terytorialnego PGW WP RZGW w Poznaniu związanego z regionem Warty przynależnym do obszaru dorzecza Odry, zgodnie z II aktualizacją Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry (Dz. U. z 2023 r., poz. 335) na terenie gminy Kłobuck zlokalizowane są jednolite części wód powierzchniowych rzecznych: RW6000091816589 – Górnianka, RW600009181669 – Biała Oksza, RW600009181689 – Kocinka. W oparciu o obowiązujący Plan dla obszaru dorzecza Odry w regionie wodnym Warty wskazane jednolite części wód powierzchniowych rzecznych	Uwaga jest zasadna i została uwzględniona – uzupełniono zapisy w zakresie dotyczącym ustaleń planistycznych w zakresie gospodarowania wodami. Opracowano tabelę dotyczącą JCWP i JSWPd, gdzie scharakteryzowane poszczególne części wód występujące na terenie gminy Kłobuck, podając ich typologie i status, stan i potencjał ekologiczny, ocenę ryzyka nieosiągnięcia celu środowiskowego oraz działania przypisane w Programie wodno-środowiskowym kraju. Dokonano charakterystyki Planu zarządzania ryzykiem powodziowym oraz Plan dla dorzecza Odry. Cele planu oraz charakterystykę gminy Kłobuck i jej znaczenie w tym Planie

				charakteryzując zły stan wód i są one zagrożone ryzykiem nieosiągnięcia celów środowiskowych	
2.	Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Poznaniu	Rozdział: Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Kłobuck oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie Kłobuck. Treść zapisów dotycząca przeciwdziałania skutkom suszy	Dotychczasowe zapisy w projekcie Strategii dotyczące kwestii występowania suszy i jej przeciwdziałania na terenie gminy Kłobuck	Proponuje się uzupełnienie zapisów w Strategii w zakresie dotyczącym występowania suszy na terenie gminy Kłobuck. Gmina Kłobuck w zakresie występowania suszy, położna jest: <ul style="list-style-type: none"> - w znacznej części na terenie ekstremalnie i nieznacznie na terenie silnie zagrożonym suszą atmosferyczną, - w całości na terenie umiarkowanym zagrożonym występowaniem suszy hydrologicznej, - częściowo na terenie silnie i słabo zagrożony oraz nieznacznie ekstremalnie i umiarkowanym zagrożonym występowaniem suszy rolniczej, - w znacznej części na terenie umiarkowanym i nieznacznie na terenie słabo zagrożonym suszą hydrologiczną. W łącznym zestawieniu należy podkreślić, że gmina Kłobuck klasyfikuje się jako obszar silnie	Uwaga jest zasadna i została uwzględniona – uzupełniono zapisy w zakresie dotyczącym występowania suszy na terenie gminy Kłobuck zgodnie z proponowanym zapisem. Dodano opis przewidzianych działań w zakresie przeciwdziałania skutkom suszy wg katalogu działań do Planu przeciwdziałania suszy oraz dodano opcjonalne działania, które są rozwinięciem lub uzupełnieniem w kontekście katalogu działań dla gminy Kłobuck (opisano możliwe działania do podjęcia na poziomie lokalnym, sugestie, nie zapisane w innych dokumentach, będącymi wskazówkami

				w zachodniej i umiarkowanie we wschodnie części Gminy zagrożony występowaniem suszy. Wszelkie podejmowanie działania inwestycyjne w omawianej kwestii należy realizować z uwzględnieniem zapisów m.in. Planu zarządzania ryzykiem powodziowym i Planu przeciwdziałania skutkom suszy	
3.	Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Poznaniu	Rozdział: Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Kłobuck oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie Kłobuck. Treść zapisów dotycząca zagrożenia powodziowego w gminie Kłobuck	Dotychczasowe zapisy w projekcie Strategii dotyczące kwestii zagrożenia powodziowego na terenie gminy Kłobuck	Aktualnie do przedmiotowego terenu odnosi się Plan zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Odry, zawierający dotyczące regionu wodnego Warty, przyjęty Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 26 października 2022 r., opublikowany w dniu 22 grudnia 2022 r. (Dz. U. poz. 2714)	Uwaga jest zasadna i została uwzględniona – uzupełniono zapisy w zakresie Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Odry, dotyczące regiony wodnego Warty w Strategii zgodnie z uwagą
4.	Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody	Rozdział: Model struktury funkcjonalno-	Dotychczasowe zapisy w projekcie Strategii dotyczące	Zgodnie z obowiązującymi mapami zagrożenia powodziowego sporządzonymi	Uwaga jest zasadna i została uwzględniona – uzupełniono zapisy w zakresie obszarów szczególnego

<p>Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Poznaniu</p>	<p>przestrzennej gminy Kłobuck oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie Kłobuck. Treść zapisów dotycząca zagrożenia powodziowego w gminie Kłobuck</p>	<p>kwestii dotyczących zagrożenia powodziowego na terenie gminy Kłobuck</p>	<p>przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, o których mowa w art. 169 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2025 r. poz. 960 – dalej Prawo wodne) teren gminy Kłobuck znajduje się:</p> <ul style="list-style-type: none">- częściowo na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, w rozumieniu art. 16 pkt. 34) lit. a) Prawa wodnego, tj. obszarze, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi 1%,- częściowo na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, w rozumieniu art. 16 pkt 34) lit. b) Prawa wodnego, tj. obszarze, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10%,- częściowo na obszarze, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest niskie i wynosi 0,2%,- poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią, w rozumieniu art. 16 pkt. 34) lit. c) Prawa wodnego, tj. obszarem	<p>zagrożenia powodzią w Strategii zgodnie z uwagą</p>
---	---	---	---	--

				między linią brzegu a wałem przeciwpowodziowym lub naturalnym wysokim brzegiem, w którym wbudowano trasę wału, - poza obszarem narażonym na zalanie w przypadku całkowitego zniszczenia wału przeciwpowodziowego.	
5.	Zarząd Województwa Śląskiego	Podrozdział 5 w II części dokumentu – spójność kierunków rozwoju gminy z kierunkami wynikającymi ze strategii rozwoju województwa. Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań, str. 88-96	Projekt dokumentu częściowo uwzględnia zapisy dotyczące regionalnych Obszarów Strategicznej Interwencji (OSI) zidentyfikowanych w Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2030”	Zawarte w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Kłobuck na lata 2026–2034 zapisy dotyczące OSI wymagają uzupełnienia poprzez wskazanie jak kierunki działań dedykowane określonym OSI, wskazane w rozdziale 7. Przedsięwzięcia i terytorialny wymiar interwencji Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2030”, realizowane są przez zapisy projektu strategii rozwoju gminy (np. w ramach celów i kierunków działań).	Uwaga została uwzględniona w całości. Zmieniono zapisy zgodnie z rekomendacjami. W projekcie Strategii zostały dokonane zmiany w postaci opracowania tabeli spójności kierunków działań dedykowanym określonym OSI, wskazanych w rozdziale 7. Przedsięwzięcia i terytorialny wymiar interwencji Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskiego 2030”, a przyjętych w Strategii Rozwoju Gminy Kłobuck na lata 2026–2034
6.	Zarząd Województwa Śląskiego	Podrozdział 5 w II części dokumentu – spójność kierunków rozwoju gminy z kierunkami wynikającymi ze	Zapis w treści projektu dotyczący Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2030+”	Rekomendowany zapis to: Strategia Rozwoju Województwa Śląskiego „2030”	Uwaga została uwzględniona w całości. Zmieniono zapisy zgodnie z rekomendacjami. Poprawiono zapisy.

		strategii rozwoju województwa. Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań, str. 88-96			
7.	Mieszkańcy gminy Kłobuck podczas spotkania konsultacyjnego	Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Kłobuck, str. 60	Oznaczenie planowanej inwestycji budowy obwodnicy Kłobucka, jako punkt na modelu strukturalno-przestrzennym gminy Kłobuck	Zmiana oznaczenia na modelu funkcjonalno-przestrzennym gminy Kłobuck oznakowania planowanej obwodnicy Kłobucka, z obecnego punktowego oznakowania na oznakowanie liniowe dwóch wariantów przebiegu obwodnicy zgodnie z treścią Studium	Uwaga została uwzględniona w całości. Naniesiono zmiany do modelu funkcjonalno-przestrzennego zgodnie z rekomendacjami. Zmieniono oznaczenie planowanej budowy obwodnicy Kłobucka z oznaczenia punktowego na oznakowanie liniowe w postaci odwzorowania potencjalnego przebiegu obwodnicy Kłobucka, na podstawie Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy przyjęte uchwałą nr 172/XVI/2012 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 24 lutego 2012 r. Aktualnie przyjęty przez uchwałą nr 393/XXXVIII Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 20 lutego 20128 r. dokument w sprawie zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego

8.	Mieszkańcy gminy Kłobuck podczas spotkania konsultacyjnego	Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Kłobuck, str. 60	Tereny wzdłuż rzeki Biała Oksza, oznaczone jako tereny nieurbanizowane przeznaczone pod zabudowę oraz jako obszar szczególnego zagrożenia powodzią	Zmiana oznakowania wskazanych terenów na modelu funkcjonalno-przestrzennym, zgodnie z obowiązującym Studium oraz miejscowymi planami zagospodarowania	Uwaga została uwzględniona w całości. Naniesiono zmiany do modelu funkcjonalno-przestrzennego zgodnie z rekomendacjami. Przeanalizowano dokumenty planistyczne obowiązujące w gminie Kłobuck z treścią modelu funkcjonalno-przestrzennego. Dokonano korekty zmian do modelu funkcjonalno-przestrzennego poprzez zmianę koloru oznaczenia terenów nieurbanizowanych przeznaczonych pod zabudowę i zmieniono oznaczenie w legendzie do modelu.
9.	Jacek Michalski – Galaxy Systemy Informatyczne Sp. z o.o.	Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Kłobuck, str. 60	Forma graficzna: oznaczenie działek nr 662, 663/1, 676/1, 675/2 – tereny nieurbanizowane przeznaczone pod zabudowę	Forma graficzna: oznaczenie działek nr 662, 663/1, 676/1, 675/2, 661, 660/6, 660/5, 674/2, 674/1 – tereny nieurbanizowane	Uwaga została uwzględniona w całości. Naniesiono zmiany do modelu funkcjonalno-przestrzennego zgodnie z rekomendacjami. W dniu 06.06 i 30.06.2025 r. wystąpiono do władz gminnych z wnioskami o warunki zabudowy dla inwestycji produkcyjno-magazynowych na działkach o numerach: 662, 663/1, 676/1, 675/2, 661, 660/06, 660/5, 674/2, 674/1 – w trakcie opracowania
10.	Sołtys i Rada Sołeczka Libidzy	Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Kłobuck, str. 60	Model zakłada na terenie Sołectwa Libidzy zabudowę jednorodziną jedynie w granicach	W odpowiedzi na apel mieszkańców i ich realne potrzeby, postulowanym jest wyznaczenie nowych terenów budowlanych w granicach	Uwaga nie została uwzględniona. Zapisów nie zmieniono. Uwaga została odnotowana jako ważny postulat społeczny. Strategia Rozwoju Gminy ma jednak charakter kierunkowy

			istniejącej obecnie zabudowy; w granicach Sołectwa Libidza nie wyznaczono terenów pod przyszłą zabudowę mieszkaniową, a tereny niezabudowane zakwalifikowano jako tereny otwarte, a więc nieprzeznaczone pod zabudowę	Sołectwa Libidza wzdłuż: ul. Leśnej (po obu stronach), ul. Spadkowej, ul. Zamiany, ul. Kościelnej (działka nr 410/5), aż do ul. Zamiany. Ponadto koniecznym jest zmiana przeznaczenia gruntów, określonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego (Uchwała nr 141/XIV/2019 z dnia 12 listopada 2019 r.), które obecnie na części działek mają status gruntów rolnych, na tereny z możliwością zabudowy	i nie przesądza o przeznaczeniu poszczególnych działek. Wyznaczenie terenów pod zabudowę będzie możliwe wyłącznie w ramach dokumentów planistycznych gminy (SUiKZP, MPZP)
--	--	--	---	---	---

3. Ocena poprawności projektu Strategii

Oceny poprawności projektu Strategii dokonano na podstawie uprzednio wyznaczonych kryteriów oraz określonych pytań badawczych. Poniżej przedstawiono zestaw pytań badawczych, które posłużyły do oceny zgodności, spójności oraz jakości merytorycznej dokumentu.

1. Czy Diagnoza sytuacji przestrzennej, gospodarczej i społecznej jest kompletna oraz zgodna z obowiązującymi aktami prawa i wytycznymi w zakresie opracowania?

Diagnoza sytuacji przestrzennej gospodarczej i społecznej gminy Kłobuck z uwzględnieniem jej obszarów funkcjonalnych, została przygotowana w sposób kompleksowy, opierając swoją treść na rzetelnych danych pozyskanych od poszczególnych podmiotów. Proces pozyskiwania i przekazywania danych oraz niezbędnych informacji na potrzeby opracowania Diagnozy koordynowany był przez Urząd Miejski w Kłobucku, a całość procesu opracowania odbywała się przy wspólnym zaangażowaniu podmiotu zewnętrznego wraz z Zespołem ds. Opracowania Strategii. Diagnoza została sporządzona zgodnie z art. 10a Ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 1259 z późn. zm.).

Dokument diagnostyczny stanowi analizę uwarunkowań wyjściowych, sporządzoną na podstawie przeglądu materiałów oraz danych zastanych, a także danych statystycznych pochodzących z oficjalnych, ogólnodostępnych źródeł oraz informacji uzyskanych i opracowanych przez pracowników Urzędu Miejskiego w Kłobucku, co pozwoliło na kompleksową ocenę sytuacji przestrzennej, społecznej i gospodarczej gminy Kłobuck.

W I kwartale 2025 r. na przełomie miesięcy stycznia i lutego, w ramach procesu partycypacyjnego, przeprowadzone zostały badania ankietowe za pośrednictwem platformy internetowej. Organizacja badania umożliwiła mieszkańcom Gminy oraz pozostałym zainteresowanym, wyrażenie opinii na temat przyszłych oczekiwań i kierunków rozwoju gminy Kłobuck, które powinny znaleźć odzwierciedlenie w projekcie Strategii.

We wszystkich etapach opracowywania projektu Strategii utrzymywany był stały kontakt pomiędzy zespołem ds. Opracowywania Strategii, a zewnętrznym wykonawcą dokumentu. W trakcie opracowywania projektu odbyło się spotkanie warsztatowe z wyżej wymienionym zespołem, podczas którego omówiono szczegółowo kluczowe elementy dokumentu oraz zaprezentowano członkom Zespołu najistotniejsze dane stanowiące podstawę do wypracowania przyszłych założeń strategicznych.

Dokument spełnia tym samym swoją funkcję tj. umożliwia podjęcie decyzji strategicznych takich jak: określenie wizji rozwoju jednostki, ustalenie celów strategicznych kierunków działań oraz wskaźników ich osiągnięcia.

2. Czy Diagnoza sytuacji przestrzennej, gospodarczej i społecznej jest kompletna i spójna wewnętrznie?

Przygotowana Diagnoza na potrzeby opracowania projektu Strategii charakteryzuje się wewnętrzną spójnością, wynikającą z wykorzystania rzetelnie pozyskanych danych z dostępnych i oficjalnych źródeł. Dane te zostały zgromadzone w wyniku ścisłej współpracy wykonawcy zewnętrznego z Urzędem Miejskim w Kłobucku, z zasobów Głównego Urzędu Statystycznego, oficjalnych stron internetowych jednostek podległych Urzędowi oraz innych wiarygodnych i oficjalnych baz danych, stanowiących podstawowe źródło informacji niezbędnych do przygotowania dokumentu.

W sposób prawidłowy i rzeczowy wyznaczono zakres Diagnozy, która została opracowana w oparciu o dane statystyczne publiczne jak i inne dostępne dane. Struktura Diagnozy została podzielona na rozdziały i podrozdziały, gdzie zagadnienia z poszczególnych sfer zostały przeanalizowane w odpowiednich rozdziałach.

Analizie w dokumencie podano następujące obszary:

- Z zakresu strefy przestrzennej:
 1. Charakterystyka gminy.
 2. Położenie administracyjne i geograficzne gminy.
 3. Planowanie i zagospodarowanie przestrzenne.
- Z zakresu strefy społecznej:
 1. Sytuacja demograficzna.
 2. Edukacja.
 3. Sport, kultura i rekreacja.
 4. Turystyka i dziedzictwo kulturowe.
 5. Kapitał społeczny.
 6. Ochrona zdrowia.
 7. Bezpieczeństwo publiczne.
 8. Polityka społeczna.
- Z zakresu strefy gospodarczej:
 1. Podmioty gospodarki lokalnej.
 2. Rolnictwo.

3. Finanse publiczne i inwestycje.

Na podstawie wniosków, analiz, oceny sytuacji gminy Kłobuck oraz czynników zewnętrznych w Diagnostyce, wskazano potencjalne kierunki rozwojowe gminy Kłobuck w zakresie gospodarczym, społecznym oraz przestrzennym.

Dokument spełnia swoją funkcję, umożliwia podjęcie decyzji strategicznych, takich jak:

- określenie wizji rozwoju gminy Kłobuck,
- ustalenie celów,
- ukierunkowanie działań i wskaźników ich osiągnięcia.

3. Czy projekt Strategii Rozwoju Gminy Kłobuck na lata 2026–2034 jest spójny wewnątrznie oraz zewnątrznie?

Wizja rozwoju gminy Kłobuck, określona i przygotowana w projekcie Strategii, została oparta o rzetelnie przeprowadzoną diagnozę oraz na bazie realistycznych przesłanek rozwojowych. Niniejszym odpowiada ona na zidentyfikowane potrzeby lokalnej społeczności oraz odzwierciedla oczekiwania w odniesieniu do pożądanego, długookresowego kształtu Gminy w perspektywie kolejnych kilku lat, w perspektywie do 2034 r.

Wizja jaka została nakreślona w dokumencie wskazuje na możliwie najbardziej pożądaną i docelową stan rozwoju Gminy, którego osiągnięcie możliwe będzie poprzez skuteczną realizację przyjętych celów strategicznych i operacyjnych. Przyjęta w dokumencie konstrukcja wizji Gminy spełnia wszystkie niezbędne kryteria, jest jasna, klarowna, zrozumiała oraz możliwa do realizacji w oparciu o określone działania oraz spójna z celami obowiązującymi na szczeblu wojewódzkim i krajowym.

Cele strategiczne i operacyjne przyjęte w projekcie Strategii obejmują najbardziej istotne obszary funkcjonowania Gminy tj. wymiar społeczny, gospodarczy oraz przestrzenny, tworząc tym samym ramy dla skutecznej realizacji wizji rozwoju Gminy.

Główne strategiczne założenia w projekcie Strategii, w tym elementy takie jak wizja, misja oraz cele strategiczne i operacyjne zostały poddane procesowi konsultacji społecznych, dla wypracowania rozwiązań możliwie jak najbardziej odpowiednich dla potrzeb całej społeczności lokalnej. W ramach przeprowadzonych konsultacji mieszkańcy, przedstawiciele organizacji społecznych, lokalnego biznesu oraz wszyscy inni zainteresowani, mieli możliwość zgłoszenia własnych uwag i opinii dotyczących kształtu projektu Strategii.

Dokument został ponadto poddany ocenie wewnętrznej pod względem spójności z dokumentami obowiązującym na szczeblu lokalnym Gminy. Analizowano w tym zakresie relacje zachodzące pomiędzy kluczowymi elementami dokumentu tj. wyzwaniami

rozwojowymi, wizją, celami strategicznymi oraz ich wpływem na jakość życia mieszkańców, rozwój lokalnego potencjału gospodarczego i ochronę środowiska. Ocena końcowa potwierdziła pozytywne występowanie relacji przyczynowo-skutkowych, wskazując na zgodność kierunków działań z rozpoznanymi wyzwaniami rozwojowymi gminy Kłobuck. Zarówno wizja, jak i cele odpowiadają zidentyfikowanym wyzwaniom i zauważalne są między nimi silne korelacje.

Cele strategiczne i operacyjne, a także kierunki działań zostały wypracowane przez zespół zewnętrzny wraz z Zespołem ds. Opracowania Strategii powołanym w ramach funkcjonowania Urzędu Miejskiego w Kłobucku, przy współudziale przedstawicieli różnorodnych środowisk, w tym m.in. środowisk gospodarczych, instytucji okołobiznesowych, organizacji pozarządowych.

Ostateczny projekt pod kątem głównych założeń Strategii, w tym wizji, misji oraz celów strategicznych i operacyjnych został poddany konsultacjom społecznym. W ramach przeprowadzenia procesu zapewniona została możliwość wyrażenia głosu i opinii w sprawie projektowanego dokumentu. Opinie, uwagi i sugestie zasięgnięte podczas konsultacji, wniosły istotny wkład w proces kształtowania celów operacyjnych oraz kierunków działań zawartych we wspomnianym projekcie Strategii.

Podkreślenie horyzontalnego charakteru powiązań poszczególnych elementów stanowi istotny aspekt zachowania wewnętrznej spójności dokumentu. Tak rozumiana horyzontalność została oceniona pozytywnie, szczególnie w odniesieniu do założeń koncepcji zintegrowanego planowania rozwoju. W związku z niniejszym należy uznać, iż projekt Strategii jest zgodny z następującymi dokumentami strategicznymi i planistycznymi o charakterze nadrzędnym oraz lokalnym:

- Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030),
- Krajową Strategią Rozwoju Regionalnego 2030,
- Strategią Rozwoju Województwa Śląskiego 2030 „Śląskie 2030”,
- Umowa Partnerstwa dla realizacji Polityki Spójności 2021–2027 w Polsce,
- Agenda 2030 na rzecz Zrównoważonego Rozwoju,
- Polityka Ekologiczna Państwa 2030 – Strategia rozwoju w obszarze środowiska i gospodarki wodnej,
- Strategia Rozwoju Kapitału Społecznego 2030,
- Strategia zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa 2030,
- Plan zagospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry,
- Plan zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Odry,

- Plan Przeciwdziałania Skutkom Suszy.

Spójność zewnętrzna z wyżej wymienionymi dokumentami strategicznymi i programowymi, została przedstawiona w projekcie Strategii w odpowiednio dedykowanym rozdziałom w formie tabel spójności ze:

- Strategią Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2030”,
- Strategią Rozwoju Subregionu Północnego Województwa Śląskiego na lata 2021–2027 z perspektywą do 2030,
- Lokalną Strategią Rozwoju na lata 2023–2027 „Zielony Wierzchołek Śląska”.

Zgodność zapisów projektu Strategii z dokumentami wyższego rzędu ma istotne znaczenie w kontekście planowania przyszłych działań inwestycyjnych oraz pozyskiwania środków finansowych z funduszy UE na realizację zaplanowanych inwestycji. Spójność jest warunkiem formalnym dla możliwości wdrażania projektów, które mają wpisywać się w krajowe i regionalne polityki rozwojowe. Spójność zewnętrzna Strategii obejmuje nie tylko dokumenty unijne i krajowe, lecz również odnosi się do zgodności z mechanizmami i instrumentami wdrażania polityk publicznych realizowanych przez administrację centralną. Należy w tym miejscu zaznaczyć, że wiele narzędzi istotnych dla lokalnego rozwoju znajdują się w gestii władz państwowych, a ustalenia na szczeblu krajowym narzucają pewne działania, kierunki czy inwestycje, które powinny zostać zrealizowane priorytetowo na szczeblach lokalnych, w tym w gminach. Oznacza to tym samym, że wszelkie podejmowane działania przez Gminę powinny pozostawać w zgodzie z obowiązującymi regulacjami prawnymi oraz kierunkami wskazanymi na wyższych poziomach zarządzania publicznego.

4. Czy dokument jest czytelny i zachowana została jego logika? Czy opracowany został w sposób zrozumiały?

Dokument cechuje się przejrzystością oraz logiczną strukturą, uzyskaną poprzez wyodrębnienie poszczególnych rozdziałów i podrozdziałów. W sposób odrębny opracowano i przedstawiono część wprowadzającą oraz wnioski wynikające z Diagnozy. Oddzielną część stanowi część programowa, obejmująca wymiar przestrzenny polityki rozwoju, system realizacji Strategii, mechanizmy włączenia mieszkańców w proces przygotowania, realizacji i oceny Strategii oraz podsumowanie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Dokument został sporządzony przy użyciu czcionki bez szeryfowej o odpowiedniej wielkości (tekst główny rozmiar 12, tabele i wykresy rozmiar 10), z zachowaniem właściwych odstępów między akapitami. Każdy głównym rozdział rozpoczyna się na nowej stronie, co dodatkowo zwiększa przejrzystość opracowania.

5. Czy w projekcie Strategii została określona wizja? Czy w projekcie Strategii zostały zidentyfikowane wyzwania rozwojowe gminy Kłobuck? Czy cele strategiczne i operacyjne przyczyniają się do skutecznej realizacji osiągnięcia wizji?

Wizja rozwoju gminy Kłobuck została wypracowana w toku szeroko zakrojonego dialogu społecznego, z udziałem mieszkańców oraz wszystkich zainteresowanych przyszłymi losami Gminy. Przedstawiona w projekcie Strategii wizja stanowi wyraz dużych aspiracji i ambicji lokalnej społeczności, a jednocześnie pozostaje realistyczna i możliwa do wdrożenia w życie. Wizja jest opisem pożądanego stanu jednostki samorządowej w perspektywie długookresowej (obejmującej kilka lub kilkanaście lat) tym samym wyznacza kierunki i trendy, w którym powinny zmierzać podejmowane działania strategiczne. Wizja przedstawiona dla gminy Kłobuck w projekcie Strategii brzmi: „W 2034 r. gmina Kłobuck będzie miejscem o wysokim poziomie rozwoju społeczno-gospodarczego. Miejscem wspierającym inicjatywy społeczne, wykorzystującym energię ze źródeł odnawialnych, tworzącym odpowiednie warunki do rozwoju przedsiębiorczości i innowacjom, turystyce i spędzaniu czasu wolnego. Miejscem dysponującym nowoczesną infrastrukturą, zapewniającym wysoki poziom bezpieczeństwa i będącym atrakcyjną destynacją do zamieszkania i pracy”. Natomiast misja została sformułowana w następujący sposób: „Misją gminy Kłobuck jest dynamiczny i zrównoważony rozwój, łączący ze sobą tradycje kulturowe z nowoczesnymi rozwiązaniami poprzez efektywne wykorzystanie lokalnych zasobów i potencjałów rozwojowych. Zintegrowanie lokalnej społeczności, zapewnienie wysokiej jakości i bezpiecznych warunków do życia, oraz dążenie do zapewnienia miejsc pracy przy jednoczesnym rozwoju infrastruktury”.

Zaproponowana wizja i misja rozwoju gminy Kłobuck do 2034 r. spełniają wszystkie fundamentalne, teoretycznie ugruntowane kryteria, umożliwiając jednoznaczną identyfikację i właściwą interpretację przyjętych założeń. W procesie opracowania projektu Strategii, wyzwania rozwojowe zostały zdefiniowane przez powołany do tego celu Zespół ds. Opracowania Strategii na podstawie wywiadów przeprowadzonych z kluczowymi interesariuszami oraz reprezentantami mieszkańców Gminy. Na podstawie licznych analiz opracowano zestaw celów strategicznych i operacyjnych, które umożliwiły zachowanie logicznej spójności oraz komplementarności pomiędzy Diagnozą, a planowanymi działaniami rozwojowymi.

Przyjęte cele strategiczne i operacyjne obejmują kompleksowo najważniejsze obszary funkcjonowania Gminy w wymiarze społecznym, gospodarczym oraz przestrzennym i są

jednocześnie niezbędnym elementem dla skutecznej realizacji wizji rozwoju Gminy. Cele strategiczne i operacyjne przyjęte w dokumencie stanowią podstawę do odpowiedniej realizacji wizji rozwoju. W dokumencie przyjęto odpowiedni horyzont czasowy do 2034 r., który jest odpowiedni pod kątem wystarczającego czasu na realizację poszczególnych inwestycji, a po drugie nie jest na tyle odległy, aby nie móc w dużym stopniu przewidzieć jak będą kształtowały się uwarunkowania zarówno te wewnętrzne jak i zewnętrzne.

Wizja oraz misja rozwoju gminy Kłobuck jak i cele strategiczne i operacyjne, jakie zostały wyznaczone w dokumencie w pełni odpowiadają na wszelkie wyzwania stojące w najbliższej perspektywie przez Gminą oraz gwarantują odpowiedni i trwały rozwój jednostki terytorialnej we wszystkich aspektach jej funkcjonowania.

Ostateczny projekt głównych założeń Strategii, w tym wizji, misji oraz celów strategicznych i operacyjnych został poddany konsultacjom społecznym. Podczas konsultacji zapewniona została możliwość wyrażenia głosu w sprawie projektowanej Strategii oraz założeń strategicznych. Opinie wyrażone w toku konsultacji społecznych wniosły istotny wkład w proces kształtowania celów operacyjnych i kierunków działań. Przyjęte cele strategiczne operacyjne, a także kierunki działań, które zostały wypracowane w wyniku szeregu prac, analiz, konsultacji, obejmują wielowymiarowe aspekty funkcjonowania gminy Kłobuck w kontekście społecznym, gospodarczym oraz przestrzennym. Łącznie zestawienie wszystkich wspomnianych wyżej aspektów jest warunkiem prawidłowej realizacji założonej wizji oraz misji rozwoju gminy Kłobuck.

6. Czy osiągnięcie celów strategicznych i operacyjnych jest realne?

Warunkiem koniecznym w planowaniu strategicznym jest możliwie jak największy udział różnych grup interesariuszy, którzy będą zaangażowani w proces tworzenia dokumentu strategicznego. Prace nad przygotowaniem projektu Strategii wypełniając wspomnianą wcześniej zasadę powinny być realizowane zarówno w oparciu o wiedzę i doświadczenie pracowników poszczególnych komórek urzędu miejskiego i jednostek gminy, poprzez podmioty i instytucję mające realny wpływ na rozwój i funkcjonowanie różnych sfer gminy jak i osób, które na co dzień nie są zaangażowane w funkcjonowanie gminy ale żyją w tym miejscu, pracują, uczą się itd. Podejście oparte o partycypacyjny model w procesie formułowania założeń strategicznych daje o wiele większą szansę na skuteczną realizację wyznaczonych wcześniej celów, a w konsekwencji osiągnięcie założonej wizji gminy. Podczas formułowania celów strategicznych i operacyjnych każdy z nich był analizowany i konsultowany z szeregiem

osób i podmiotów co przekłada się na duże prawdopodobieństwo ich skutecznej i właściwej realizacji w okresie obowiązywania dokumentu Strategii.

7. Czy trafnie zostały zidentyfikowane mocne oraz słabe strony i wyzwania rozwojowe?

W projekcie Strategii w sposób trafny i rzeczowy określono mocne i słabe strony rozwojowe oraz szanse i zagrożenia z tym związane dla gminy Kłobuck. Analiza tych uwarunkowań znalazła odzwierciedlenie w formułowaniu celów rozwojowych, umożliwiających pełniejsze wykorzystanie potencjału gminy Kłobuck w obszarach jej największych atutów. Jednocześnie właściwie zidentyfikowano obszary problemowe, co pozwoliło na przyjęcie celów strategicznych oraz kierunków działań skierowanych na skuteczne ograniczanie zidentyfikowanych trudności

Dodatkowo, obok mocnych i słabych stron, wskazano również szanse i zagrożenia rozwojowe gminy Kłobuck. Część z tych czynników ma charakter zewnętrzny, pozostający w znacznej mierze poza bezpośrednim wpływem Gminy, inne wynikają z podejmowanych decyzji przez władze samorządowe. Zarówno szanse, jak i zagrożenia stanowią istotny element procesu programowania celów strategicznych oraz ich późniejszej realizacji.

8. Czy cele strategiczne i operacyjne zostały w sposób właściwy opisane za pomocą wskaźników zawartych w monitoringu? (załącznik do projektu Strategii)

Cele strategiczne i operacyjne przedstawione w projekcie Strategii zostały opracowane w sposób właściwy oraz prawidłowo opisane za pomocą wskaźników zawartych w systemie monitoringu. Diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej dla gminy Kłobuck, wykazuje wysoką spójność metodologiczną w odniesieniu do większości wskaźników. Diagnoza zawiera analizę poszczególnych wskaźników, ich dynamikę w okresie pięcioletnim oraz porównanie do innych jednostek sąsiednich, województwa śląskiego oraz Polski. Zdecydowana większość danych została przeliczona na 1 000 lub 10 000 ludności/mieszkańców, co pozwoliło na dokonanie bardziej precyzyjnej i rzetelnej analizy poszczególnych wskaźników w różnych obszarach funkcjonowania gminy Kłobuck.

9. Czy przyjęty zestaw wskaźników monitoringu umożliwi obserwację postępu realizacji poszczególnych celów strategicznych i operacyjnych?

System monitorowania określony w projekcie Strategii, umożliwia systematyczne gromadzenie danych dotyczących postępów we wdrażaniu dokumentu oraz stopnia realizacji wyznaczonych celów. System ten pozwala na ocenę rezultatów podejmowanych działań,

oraz w razie potrzeby dokonanie niezbędnych korekt i aktualizacji Strategii. Zakres monitoringu i ewaluacji wyznaczają cele strategiczne, kierunki działań oraz zaplanowane przedsięwzięcia i projekty strategiczne. Monitoring prowadzony będzie zarówno w ujęciu finansowym i rzeczowym. Dla każdego projektu strategicznego określono powiązany z nim cel strategiczny oraz wskaźniki produktu i rezultatu. Ponadto wskazano wskaźniki mierzalności rozwoju gminy Kłobuck, co pozwala na monitorowanie kluczowych zmian społecznych oraz, szczegółowych interwencji, przyczyniających się do realizacji wizji rozwoju gminy Kłobuck.

10. Czy system realizacji zawarty w projekcie Strategii jest skuteczny przy osiągnięciu zaplanowanych celów strategicznych i operacyjnych? Czy Strategia ma możliwość być skutecznie wdrożona?

Cele strategiczne i operacyjne określone w projekcie Strategii zostały zaprogramowane w sposób umożliwiający skuteczne urzeczywistnienie przyjętej wizji i misji gminy Kłobuck, poprzez właściwą realizację wskazanych kierunków działań. Wyznaczenie celów strategicznych, wpisujących się w wizję rozwoju Gminy do 2034 r., należy ocenić jako właściwe podejście, które sprzyja pełnemu osiągnięciu założonej wizji. Skuteczna realizacja Strategii wymaga jednoczesnego uwzględnienia jej powiązań z dokumentami wyższego rzędu, które stanowią źródło zasobów niezbędnych do wdrażania określonych celów. W kontekście oceny skuteczności istotne znaczenie odgrywa także system wdrażania jaki zaproponowano w projekcie Strategii, obejmujący zróżnicowane instrumenty instytucjonalne, które służą koordynacji działań realizowanych na rzecz Strategii i charakteryzują się różnym stopniem sformalizowania. Do tych instrumentów zaliczyć można m.in. jednostki organizacyjne Urzędu Miejskiego w Kłobucku, podmioty powołane do wspierania procesu wdrażania Strategii, a także sieci i platformy współpracy.

Spójny i przejrzysty system wdrażania zapewnia wsparcie merytoryczne, organizacyjne i finansowe dla realizacji celów strategicznych i operacyjnych określonych w Strategii. Jednocześnie pełni funkcję mechanizmu umożliwiającego innym podmiotom aktywne uczestnictwo w procesach rozwojowych gminy Kłobuck.

11. Czy Strategia może być efektywna?

Efektywność Strategii uzależniona jest od kombinacji czynników wewnętrznych i zewnętrznych. Do czynników wewnętrznych zalicza się prawidłowy dobór celów, określenie adekwatnych środków oraz zastosowanie odpowiednich mechanizmów wdrożeniowych. Z kolei do czynników zewnętrznych należą m.in. potencjalne źródła finansowania

zewnętrznego dla poszczególnych celów strategicznych i operacyjnych, sytuacja gospodarcza w skali krajowej, europejskiej i globalnej, a także zmiany demograficzne. Z uwagi na ich charakter gmina Kłobuck posiada ograniczoną możliwość oddziaływania na czynniki zewnętrzne i w różnym stopniu pozostaje od nich zależna.

Zapewnienie efektywności Strategii wymaga zastosowania właściwych mechanizmów wdrożeniowych przez samorząd gminny, ukierunkowanych na realizację poszczególnych zadań. Obligatoryjnym elementem procesu jest bieżące monitorowanie rezultatów oraz skuteczne zarządzanie wdrażaniem przyjętych celów. W ocenie stopnia realizacji Strategii zastosowanie mogą znaleźć kluczowe wskaźniki efektywności (KPI), służące ocenie i doskonaleniu działań podejmowanych przez samorząd w zakresie realizacji założonych celów i przedsięwzięć zawartych w Strategii z narzędziami oceny stanu gminy Kłobuck, w tym z rocznym raportem o stanie gminy. Zapewnienie prawidłowej efektywności dokumentu możliwe będzie poprzez skoordynowanie mechanizmów wdrażania, monitoringu oraz ewentualnej aktualizacji przyjętych działań.

4. Podsumowanie

Projekt Strategii Rozwoju Gminy Kłobuck na lata 2026–2034 oraz przeprowadzony wewnętrzny proces ewaluacji ex-ante zostały opracowane po zakończeniu konsultacji społecznych, spełniając tym samym wszystkie podstawowe kryteria ewaluacyjne. Wniesione spostrzeżenia i uwagi przyczyniły się nadania dokumentowi większej wartości merytorycznej oraz przejrzystości, co z pewnością wpłynie na skuteczną realizację przyjętych celów. Przy sporządzaniu projektu Strategii nie stwierdzono uchybień proceduralnych i żadnych innych, wpływających na całość procesu. Strategia została przygotowana zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz rekomendacjami Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej, zawartymi w podręczniku pt. „Strategia Rozwoju Gminy. Poradnik praktyczny”. Z tego również względu należy uznać, iż treść dokumentu projektu Strategii w możliwie pełny sposób odzwierciedla oczekiwania i potrzeby społeczności lokalnej w zakresie wizji rozwoju gminy Kłobuck do 2034 r.

Wnioski i rekomendacje dotyczące projektu Strategii Rozwoju Gminy Kłobuck na lata 2026–2034:

- projekt Strategii zawiera wszystkie niezbędne elementy wymagane przepisami ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz ustawy o samorządzie gminnym,
- dokument jest spójny z nadrzędnymi strategiami i koncepcjami, w tym m.in. Strategią na rzecz odpowiedzialnego rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.), Krajową

Strategią Rozwoju Regionalnego 2030, Koncepcją Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 oraz Strategią Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2030”,

- projekt został opracowany językiem zwięzłym, zrozumiałym i poprawnym terminologicznie. Dokument wzbogacono o liczne wykresy, tabele, rysunki oraz model funkcjonalno-przestrzenny,
- struktura poszczególnych rozdziałów została ujęta w sposób prawidłowy i logiczny. Dokument zawiera wszystkie wymagane elementy, a w treści nie stwierdzono sprzeczności i błędów logicznych,
- część diagnostyczna została podzielona na trzy wymiary: społeczny, gospodarczy i przestrzenny. Każdy z nich został szczegółowo opisany z wykorzystaniem danych pochodzących głównie z Banku Danych Lokalnych GUS oraz informacji przekazanych przez Urząd Miejski w Kłobucku. Całość uzupełniono wynikami badań ankietowych przeprowadzonych wśród mieszkańców, co pozwoliło na prawidłową identyfikację ich potrzeb,
- wizja, misja i plan strategiczny dokumentu odpowiadają na oczekiwania społeczne i gospodarcze, gdyż zostały opracowane na podstawie danych zastanych, ankiet, wniosków mieszkańców, opinii władz gminy oraz doświadczeń i wiedzy innych instytucji i podmiotów,
- analiza SWOT została przedstawiona w sposób precyzyjny i szczegółowy. Właściwie i przejrzysto zaprezentowano mocne i słabe strony gminy Kłobuck oraz szanse i zagrożenia dla jej rozwoju,
- system realizacji ujęty w projekcie Strategii należy ocenić jako właściwy, kompletny i dostosowany do wyzwań rozwojowych oraz planowanych celów na kolejne lata,
- system monitorowania został zaprojektowany w sposób optymalny i adekwatny do przyjętych celów. Wskaźniki strategiczne i przekrojowe zostały przypisane tematycznie, przy czym ich treść pozostaje na poziomie ogólnym, co zapewnia elastyczność w procesie realizacji i umożliwia wprowadzanie modyfikacji,
- horyzont czasowy w projekcie Strategii określono w sposób zgodny i właściwy z wytycznymi dokumentów nadrzędnych oraz z uwzględnieniem potencjału własnego gminy Kłobuck.

Spostrzeżenia dotyczące projekt Strategii wynikające z wewnętrznego procesu ewaluacji ex-ante Strategii

Spostrzeżenia:

- zasadne jest wprowadzanie do procesu planowania strategicznego okresowych badań efektów wdrażania przyjętych działań,
- przyjęte wskaźniki monitoringu efektywności Strategii wymagają doprecyzowania na etapie oceny postępów jej realizacji. Narzędziem weryfikacji efektów może być statystyka publiczna (np. GUS–BDL) oraz raportowanie prowadzone przez kierowników poszczególnych wydziałów i jednostek organizacyjnych, co zostało przewidziane w ramach mechanizmu wdrażania Strategii,
- w procesie wdrażania Strategii niezbędne jest zapewnienie spójności działań z innymi opracowaniami strategicznymi mającymi wpływ na zarządzanie Gminą, w tym dokumentami o charakterze ponadlokalnym. Skuteczność wdrażania Strategii uzależniona jest w dużym stopniu od efektywnej współpracy ponadgminnej,
- w toku wdrażania i monitorowania Strategii wskazane jest rozważenie możliwości poszerzenia oraz uzupełniania pakietów działań, w celu zapewnienia maksymalnej skuteczności i efektywności realizacji celów rozwojowych.

Mając na uwadze powyższe, należy stwierdzić, iż zadania i projekty przewidziane do realizacji w ramach projektu Strategii Rozwoju Gminy Kłobuck na lata 2026–2034, pozwolą na osiągnięcie zakładanych efektów przy wykorzystaniu dedykowanych im instrumentów oraz dostępnych zasobów. Przyjęte założenia charakteryzują się trafnością i spójnością, a cele Strategii odpowiadają na zidentyfikowane problemy i potencjały oraz wyzwania rozwojowe stojące przed gminą Kłobuck.